

Bilaga 2. Metodbilaga – enkät



RiR 2019:11

Myndighetsgemensamt arbete mot organiserad brottslighet

– brister i styrning och uppföljning

Riksrevisionens enkäter till samverkansforum

Riksrevisionens underlag för de enkätfrågor som ställdes baserades på intervjuer med myndighetsrepresentanter i operativa rådet och medarbetare vid sekretariatet för samverkansrådet och operativa rådet samt riktlinjer för nationella underrättelsecentrumets styrgrupp (NUC:s styrgrupp), nationella underrättelsecentrumets handläggargrupp (NUC:s handläggargrupp), regionala samverkansråd (RSR) och regionala underrättelsecentrum (RUC). Syftet med enkäten var att få information om uppfattningen hos representanterna för de samverkande myndigheterna om hur väl styrningen inom det myndighetsgemensamma arbetet på nationell och regional nivå fungerar. Även representanternas uppfattningar om hur ansvarsfördelningen mellan de olika samverkansforumen fungerar samt uppfattningar om myndighetsinterna förutsättningar har täckts in genom enkäterna.

Enkätfrågor och svarsalternativ togs fram i samarbete med Riksrevisionens ämnessakkunnige i enkätmetodik. Totalt fyra enkäter togs fram med liknande frågor men anpassade till respektive samverkansforum som enkäten var ämnad för. Enkäterna innehöll endast fasta svarsalternativ. Enkäten genomfördes i webbenkätverktyget Webropol under perioden 3 december–17 december 2018.

Population och svarsfrekvens

Enkäterna distribuerades i e-postmeddelanden via Riksrevisionens kontaktperson för granskningen på respektive myndighet. Instruktionen till kontaktpersonerna var att vidarebefordra e-postmeddelandena till myndighetens samtliga representanter i NUC:s styrgrupp och NUC:s handläggargrupp samt till RSR och RUC i samtliga regioner. Respondenterna fick genom kontaktpersonen en opersonlig länk som de ombads att klicka på för att öppna enkäten. Undersökningen besvarades anonymt. Riksrevisionen har därför inte exakta uppgifter på hur många representanter i de olika samverkansforumen som fått möjlighet att besvara enkäterna. En uppskattning av det totala antalet möjliga respondenter kan ändå göras baserat på hur många representanter myndigheterna har åtagit sig att bemanna de olika samverkansforumen med.

I NUC:s styrgrupp finns en representant från vardera myndighet vilket ger totalt 12 möjliga respondenter. Eftersom aktionssektionschefen för nationella operativa avdelningen (Noa) är inadjungerad till NUC:s styrgrupp fick även denna representant enkäten. Detta innebär att antalet uppskattade möjliga respondenter i NUC:s styrgrupp uppgår till 13 stycken och då 13 personer besvarade Riksrevisionens enkät innebär detta en svarsfrekvens på 100 procent.

I NUC:s handläggargrupp finns alla myndigheter representerade förutom Åklagarmyndigheten. Då myndigheterna kan ha en eller flera representanter i

handläggargruppen uppskattar Riksrevisionen att det funnits två representanter per myndighet. Eftersom det även finns 3 personer med samordningsansvar uppskattar Riksrevisionen antalet möjliga respondenter i NUC:s handläggargrupp till 25, varav 13 personer besvarade Riksrevisionens enkät. Den uppskattade svarsfrekvensen för NUC:s handläggargrupp uppgick därmed till 52 procent. Riksrevisionen vet inte orsaken till att NUC:s handläggargrupp hade en relativt låg svarsfrekvens jämfört med de andra samverkansforumen.

I RSR finns en representant från vardera myndighet i varje region. Totalt finns 7 regioner. Eftersom den regionala aktionssektionschefen även är inadjungerad till RSR innebär det att Riksrevisionen uppskattar antalet möjliga respondenter till 91 stycken, varav 80 personer besvarade Riksrevisionens enkät. Den uppskattade svarsfrekvensen för RSR uppgick därmed till 88 procent.

RUC finns på 8 platser, där alla myndigheter förutom Åklagarmyndigheten finns representerade. Det finns även en samordningsfunktion vid vardera RUC. Detta innebär att Riksrevisionen uppskattar att det fanns 96 möjliga respondenter vid RUC, varav totalt 92 personer svarade på Riksrevisionens enkät. Den uppskattade svarsfrekvensen för RUC uppgick därmed till 96 procent.

Baserat på dessa uppskattningar kan alltså Riksrevisionens enkät ha gått ut till ungefär 225 personer, och antal respondenter i de fyra enkäterna uppgick till totalt 198 stycken.

Enkätfrågor – Nationellt underrättelsecentrum, styrgrupp

1. Hur effektivt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls effektivt	I ganska låg grad effektivt	I ganska hög grad effektivt	I mycket hög grad effektivt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i Nuc styrgrupp	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

2. Hur uthålligt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls uthålligt	I ganska låg grad uthålligt	I ganska hög grad uthålligt	I mycket hög grad uthålligt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i Nuc styrgrupp	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

3. I vilken grad styrs inriktningen på underrättelseverksamheten i Nuc handläggargrupp av den strategiska inriktningen?

	Styr inte alls	Styr i ganska låg grad	Styr i ganska hög grad	Styr i mycket hög grad	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

4. Hur tydligt tycker du att Nuc styrgrupps ansvar är när det gäller följande uppgifter?

	Mycket tydligt	Ganska tydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
Att ta fram en myndighetsgemensam nationell lägesbild	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
I processen för nominering av strategiska personer	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
I processen för prioritering av utsatta områden	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att tillse att det myndighetsgemensamma underrättelsearbetet likriktas avseende metoder	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5. Vilka förutsättningar har din myndighet gett dig när det gäller följande?

	Mycket dåliga	Ganska dåliga	Varken bra eller dåliga	Ganska bra	Mycket bra	Vet ej
Att jag förstår vad jag har för ansvar och befogenheter som representant för min myndighet i Nuc styrgrupp	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska vidareföra kunskap som genereras i det myndighetsgemensamma arbetet till relevanta delar av min myndighet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska prioritera mellan mitt ordinarie arbete och det arbetet jag utför myndighetsgemensamt	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Enkätfrågor – Nationellt underrättelsecentrum, handläggargrupp

1. Hur effektivt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls effektivt	I ganska låg grad effektivt	I ganska hög grad effektivt	I mycket hög grad effektivt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i Nuc handläggargrupp	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

2. Hur uthålligt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls uthålligt	I ganska låg grad uthålligt	I ganska hög grad uthålligt	I mycket hög grad uthålligt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i Nuc handläggargrupp	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

3. I vilken grad styrs inriktningen på underrättelseverksamheten i Nuc handläggargrupp av den strategiska inriktningen?

	Styr inte alls	Styr i ganska låg grad	Styr i ganska hög grad	Styr i mycket hög grad	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

4. Hur tydligt tycker du att handläggargruppens ansvar är när det gäller följande uppgifter?

	Mycket otydligt	Ganska otydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
Att ta fram en myndighetsgemensam nationell lägesbild	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att kvalitetssäkra regionala underlag för nominering av strategiska personer	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
I processen för prioritering av utsatta områden	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att tillse att det myndighetsgemensamma underrättelsearbetet likriktas avseende metoder	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5. I vilken grad instämmer du i följande påståenden?

	Instämmer inte alls	Instämmer i ganska låg grad	Varken eller	Instämmer i ganska hög grad	Instämmer i mycket hög grad	Vet ej
Majoriteten av de nomineringsunderlag avseende strategiska personer som inkommer från regionerna är av bra kvalitet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Majoriteten av de regionala lägesbilderna utgör ett gott underlag för att ta fram en nationell lägesbild	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

6. Vilka förutsättningar har din myndighet gett dig när det gäller följande?

	Mycket dåliga	Ganska dåliga	Varken bra eller dåliga	Ganska bra	Mycket bra	Vet ej
Att jag förstår vad jag har för ansvar och befogenheter som representant för min myndighet i Nuc handläggargrupp	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska vidareföra kunskap som genereras i det myndighetsgemensamma arbetet till relevanta delar av min myndighet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska prioritera mellan mitt ordinarie arbete och det arbetet jag utför myndighetsgemensamt	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Enkätfrågor – Regionala samverkansråd

1. Vad är din roll?

- Representant för en myndighet
- Aktionsgruppsledare

2. Vilken myndighet arbetar du för?

- Arbetsförmedlingen
- Ekobrottsmyndigheten
- Försäkringskassan
- Kronofogdemyndigheten
- Kriminalvården
- Migrationsverket
- Polismyndigheten
- Skatteverket
- Säkerhetspolisen
- Tullverket
- Åklagarmyndigheten
- Kustbevakningen

3. Hur effektivt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls effektivt	I ganska låg grad effektivt	I ganska hög grad effektivt	I mycket hög grad effektivt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i ditt Rsr	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

4. Hur uthålligt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls uthålligt	I ganska låg grad uthålligt	I ganska hög grad uthålligt	I mycket hög grad uthålligt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i ditt Rsr	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5. I vilken grad styrs inriktningen i följande delar av verksamheten av den strategiska inriktningen?

	Styr inte alls	Styr i ganska låg grad	Styr i ganska hög grad	Styr i mycket hög grad	Vet ej
Underrättelseverksamheten i ditt Ruc/dina Rucar	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Då ditt Rsr beslutar om regionala insatser	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

6. Hur tydligt tycker du att Rsr:s ansvar är när det gäller följande?

	Mycket otydligt	Ganska otydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
I processen för prioritering av utsatta områden	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
I processen för nominering av strategiska personer	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

7. Har det tagits fram en lokal lägesbild (den lokala lägesbilden kan ingå som en del av den regionala lägesbilden) vid ditt Ruc/Rsr under år 2017 och/eller 2018?

- Ja
 Nej
 Vet ej

8. Hur tydligt tycker du att Rsr:s ansvar är när det gäller att ta fram lokala lägesbilder?

	Mycket otydligt	Ganska otydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

9. Har ditt Rsr tagit fram en lokal målbild utifrån den lokala lägesbilden?

- Ja
 Nej
 Vet ej

10. I vilken grad instämmer du i följande påstående?

	Instämmer inte alls	Instämmer i ganska låg grad	Varken eller	Instämmer i ganska hög grad	Instämmer i mycket hög grad	Vet ej
Rucs lokala lägesbilder utgör ett gott underlag när mitt Rsr ska ta fram en lokal målbild	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

11. Hur tydligt tycker du att Rsrs ansvar är när det gäller följande?

	Mycket otydligt	Ganska otydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
Då regionala lägesbilder ska tas fram	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

12. I vilken grad instämmer du i följande påstående?

	Instämmer inte alls	Instämmer i ganska låg grad	Varken eller	Instämmer i ganska hög grad	Instämmer i mycket hög grad	Vet ej
Rucs regionala lägesbilder utgör ett gott underlag när mitt Rsr ska ta fram en regional målbild	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

13. Hur bedömer du att rutinen för hantering av följande uppgifter fungerar i ditt Rsr?

	Mycket dåligt	Ganska dåligt	Varken bra eller dåligt	Ganska bra	Mycket bra	Rutin saknas	Vet ej
Beslut om regionala insatser	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Förlängning av regionala insatser	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Beslut om regionala underinsatser	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

14. Hur säker känner du dig på vad ett förslag till nationell insats ska innehålla för att kunna beslutas av operativa Rådet?

	Mycket osäker	Ganska osäker	Ganska säker	Mycket säker	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

15. Vilka förutsättningar har din myndighet gett dig när det gäller följande?

	Mycket dåliga	Ganska dåliga	Varken bra eller dåliga	Ganska bra	Mycket bra	Vet ej
Att förstå vad jag har för ansvar och befogenheter som representant för min myndighet i Rsr	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska vidareföra kunskap som genereras i det myndighetsgemensamma arbetet till relevanta delar av min myndighet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska prioritera mellan mitt ordinarie arbete och det arbete jag utför myndighetsgemensamt	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska resurssätta en myndighetsgemensam regional insats med interna resurser	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Enkätfrågor – Regionala underrättelsecenter

1. Vad är din roll?

- Samordningsfunktion
- Representant för en myndighet

2. Vilken myndighet arbetar du för?

- Arbetsförmedlingen
- Ekobrottsmyndigheten
- Försäkringskassan
- Kronofogdemyndigheten
- Kriminalvården
- Migrationsverket
- Polismyndigheten
- Skatteverket
- Säkerhetspolisen
- Tullverket
- Kustbevakningen

3. Hur effektivt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls effektivt	I ganska låg grad effektivt	I ganska hög grad effektivt	I mycket hög grad effektivt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i ditt Ruc	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

4. Hur uthålligt anser du att det myndighetsgemensamma arbetet är i följande delar?

	Inte alls uthålligt	I ganska låg grad uthålligt	I ganska hög grad uthålligt	I mycket hög grad uthålligt	Vet ej
Arbetet som helhet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Arbetet i ditt Ruc	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5. I vilken grad styrs inriktningen i underrättelseverksamheten i ditt Ruc av den strategiska inriktningen?

	Styr inte alls	Styr i ganska låg grad	Styr i ganska hög grad	Styr i mycket hög grad	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

6. Hur bedömer du att Rsr sköter sin uppgift att styra och leda verksamheten i ditt Ruc?

	Mycket dåligt	Ganska dåligt	Varken bra eller dåligt	Ganska bra	Mycket bra	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

7. Har det tagits fram en lokal lägesbild (den lokala lägesbilden kan ingå som en del av den regionala lägesbilden) vid ditt Ruc under år 2017 och/eller 2018?

- Ja
 Nej
 Vet ej

8. Hur tydligt tycker du att Rucs ansvar är när det gäller att ta fram lokala lägesbilder?

	Mycket tydligt	Ganska tydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

9. Hur tydligt tycker du att Rucs ansvar är när det gäller följande uppgifter?

	Mycket tydligt	Ganska tydligt	Varken eller	Ganska tydligt	Mycket tydligt	Vet ej
Att ta fram regionala lägesbilder	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att ta fram förslag inför prioritering av utsatta områden	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att ta fram förslag för nominering av strategiska personer	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

10. Hur säker känner du dig på vad ett förslag till regional insats ska innehålla för att kunna beslutas av Rsr?

	Mycket osäker	Ganska osäker	Ganska säker	Mycket säker	Vet ej
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

11. Vilka förutsättningar har din myndighet gett dig när det gäller följande?

	Mycket dåliga	Ganska dåliga	Varken bra eller dåliga	Ganska bra	Mycket bra	Vet ej
Att förstå vad jag har för ansvar och befogenheter som representant för min myndighet i Ruc	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Att jag vet hur jag ska vidareföra kunskap som genereras i det myndighetsgemensamma arbetet till relevanta delar av min myndighet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>