



Kustbevakningen

Revisionsrapport – Årsredovisning 2016

Riksrevisionen har granskat Kustbevakningens årsredovisning, daterad 2017-02-21. Syftet har varit att bedöma om:

- årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande regelverk,
- den ger en rättvisande bild av det ekonomiska resultatet, finansiering och finansiella ställning,
- resultatredovisningen är förenlig med övriga delar, samt om
- ledningen efterlevt de föreskrifter som är tillämpliga för användning av anslag och inkomster, samt

Vi har införskaffat en förståelse av den interna styrningen och kontrollen som bedömts vara relevant för revisionen för att kunna utforma ändamålsenliga revisionsåtgärder. Vår förståelse av den interna kontrollen är därmed begränsad och syftar inte till att uttrycka en åsikt om effektiviteten i myndighetens interna styrning och kontroll. De punkter som framgår i revisionsrapporten är sådana iakttagelser som vi har identifierat under revisionen och som bedömts vara tillräckligt viktiga att rapportera till ledningen.

Riksrevisionen har avgivit en revisionsberättelse med modifiering. Vi har lämnat ett uttalande med reservation avseende ledningens efterlevnad av de föreskrifter som är tillämpliga för användning av anslag och inkomster och vill fästa ledningens uppmärksamhet på nedanstående iakttagelse.

Riksrevisionen önskar information senast 2017-04-24 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

1 Verksamhet har finansierats av förvaltningsanslaget i strid mot regeringsbeslut

I samband med granskningen av Kustbevakningens årsredovisning för räkenskapsåret 2016 har Riksrevisionen tagit del av uppgifter avseende intäkter och kostnader kopplat till Kustbevakningens deltagande i operationer ledda av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) under 2016. I granskningen har det framkommit att Frontex ersätter majoriteten av Kustbevakningens direkta kostnader, 24 mnkr av 32

mnkr, för deltagandet i operationerna. De kostnader som inte finansierats med bidrag från Frontex har finansierats av Kustbevakningens förvaltningsanslag.

Av regeringsbeslut Ju2015/3890/SSK av den 2015-04-30 framgår att Kustbevakningen får delta i Frontexinsatser fram till 1 maj 2016. Av regeringsbeslutet framgår vidare att deltagandet skall ges hög prioritet inom Kustbevakningens verksamhet, att deltagandet skall genomföras med rimligt hänsynstagande till myndighetens nationella verksamhet och att Kustbevakningen bör delta i insatserna. Det framgår också av regeringsbeslutet att Kustbevakningens deltagande ska finansieras av Frontex.

Kustbevakningens möjlighet att delta i operationerna har förlängts t.o.m. 30 april 2018 genom regeringsbesluten Ju2015/08183/SSK (2015-10-29) och Ju2016/08228/SSK, vilka i övrigt hänvisar till villkor i regeringsbeslutet från 2015-04-30.

Villkoren för ersättning från Frontex innebär bl.a. att vissa personalrelaterade kostnader, t.ex. arbetsgivaravgifter, delar av rörliga ersättningar och kostnader för missionsutbildning för den personal Kustbevakningen ställer till operationernas förfogande, inte ersätts. Lydelsen i regeringsbeslutet ovan innebär att Frontex ska finansiera insatserna. Det innebär i sin tur att Kustbevakningen inte kan delta i operationerna utan att överskrida sina befogenheter. Av ESVs föreskrifter till 10 § Anslagsförordningen (2011:223) framgår att en myndighets verksamhet ska finansieras med anslag, om inte annat beslutats av regeringen. Kustbevakningen har valt att delta i operationerna och därmed har också förvaltningsanslaget finansierats i vart fall 8 mnkr av kostnaderna för deltagandet.

Rekommendation

Eftersom Kustbevakningens deltagande i Frontex-operationerna enligt de ovan nämnda regeringsbesluten bedöms vara högprioritet bör Kustbevakningen tillse att förutsättningar också finns för att följa de ekonomiadministrativa regelverken.

Riksrevisionen rekommenderar Kustbevakningen att tillskriva Justitiedepartementet om ett nytt regeringsbeslut, som möjliggör ett deltagande i Frontex-operationer utan att Kustbevakningen riskerar överskrida sina befogenheter.

Ansvarig revisor Tomas Janhed har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Andreas Andersson har varit föredragande

Tomas Janhed

Andreas Andersson

Kopia för kännedom:

Regeringen

Justitiedepartementet

Finansdepartementet, budgetavdelningen