

## Konstnärsnämndens årsredovisning 2013

Riksrevisionen har granskat Konstnärsnämndens årsredovisning, daterad 2014-02-17. Syftet har varit att bedöma om årsredovisningen är rättvisande.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa styrelsens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2014-05-31 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

### Sammanfattning

Riksrevisionen har vid granskningen av Konstnärsnämndens årsredovisning för 2013 uppmärksammat brister i myndighetens rutiner för uppföljning och kvalitetssäkring. Bristerna har bland annat lett till att myndigheten inte har återbetalat 2012 års indragning av förvaltningsanslaget, räntekontokrediten har överskridits under räkenskapsåret och att felaktiga belopp i bemyndiganderedovisningen har angetts. Sammanfattningsvis rekommenderar Riksrevisionen myndigheten att förbättra sina rutiner för uppföljning och kvalitetssäkring.

Riksrevisionen har noterat att Konstnärsnämnden behöver dokumentera sina redovisningsprinciper som tillämpas för att redovisa övriga omkostnader för stipendie- och bidragsgivning. Detta för att säkerställa kontinuiteten i valda principer. Därutöver rekommenderar Riksrevisionen att myndigheten utreder om samarbetsavtalet med Företagsbostäder i Stockholm juridiskt innebär att myndigheten ingått ett hyresavtal för bostadslägenhet. Om ett hyresavtal föreligger krävs att Konstnärsnämnden hemställer hos regeringen om tillstånd att ingå hyresavtal.

### Brister i löpande avstämningsrutiner

#### *Indragning av förvaltningsanslaget*

Vid granskning av anslagsredovisningen och balansposten avräkning med statsverket upptäcktes att myndigheten underlåtit att betala in 2012 års indragning av förvaltningsanslaget om 822 tkr. Vidare har 2011 års indragning betalats med ett för högt belopp om 197 tkr vilket inte justerats under 2013.

I Kapitalförsörjningsförordningen 4 kap. 3§ följer att ”en myndighet som har tilldelats anslagsbelopp som inte får disponeras följande budgetår ska, om medlen förts till myndighetens

DNR: 32-2013-0615

KONSTNÄRSNÄMNDEN  
118 53 STOCKHOLM

BESLUT: 2014-04-25

räntekonto, återföra beloppet plus ränta från årsskiftet till dagen för återbetalning. Beloppet ska föras över till statens centralkonto snarast efter det att beslut om indragning av anslagsbelopp finns registrerat i informationssystemet Hermes.”

Anslagsredovisningen i årsredovisningen är korrekt redovisad, det saknas dock under räkenskapsåret en likvidmässig återföring av medel som ej disponeras. Konstnärdsnämnden skulle därför ha överfört 625 tkr plus ränta från räntekontot i RGK. Vid avlämnande av revisionsberättelsen har myndigheten genomfört en återföring av likvidmedel.

#### *Avstämning av betalningsflöden*

Konstnärdsnämnden har både ett räntebelagt och ett icke räntebelagt betalningsflöde. Normalt bör fakturor från en och samma leverantör vilka kan komma att betalas från såväl ett räntebelagt som ett icke räntebelagt flöde betalas från ett bankkonto som är kopplat till räntekontot. Därefter görs en korrigering mellan betalningsflödena.

Enligt ESV:s allmänna råd till 3 kap. 3 § Kapitalförsörjningsförordningen så bör korrigeringar mellan betalningsflöden göras minst en gång i månaden och är beloppet väsentligt bör korrigering göras så snart som möjligt. I granskningen noterades att avstämning mellan Konstnärdsnämndens räntebelagda respektive icke räntebelagda betalningsflöde endast har skett vid tre tillfällen under året varav det första var i september 2013. Detta har fått till följd att Konstnärdsnämnden har överskridit sin räntekontokredit i sammanlagt elva dagar i följd. Avsaknad av månatliga avstämningsrutiner riskerar att även kommande år leda till överskridande av finansiella villkor.

#### *Rekommendation*

Riksrevisionen rekommenderar Konstnärdsnämnden att upprätta månatliga rutiner för avstämningsrutiner av betalningsflöden och säkerställa att beslutade indragningar återförs i tid.

## **Brister i kvalitetssäkring av årsredovisningen**

Granskning av Konstnärdsnämndens årsredovisning visar på ett flertal mindre fel, främst i de finansiella delarna, vilka har överlämnats till Konstnärdsnämnden i dokumentet ”Sammanställning över funna fel” daterad 2014-03-18.

Två av felen avser bemyndiganderedovisningen. Ett av felen rapporterades redan föregående år men har inte beaktats och har därmed medfört fel även i årsredovisningen 2013. Felet avser ingående åtaganden avseende anslag utgiftsområde 17 5:2 ap 4 som är upptaget till 6 mnkr för lite. Ytterligare fel har konstaterats då utestående åtaganden avseende anslag utgiftsområde 17 5:2 ap 6 är upptaget till 1,8 mnkr för mycket. Konstnärdsnämnden håller sig dock inom sina bemyndiganderamar.

DNR: 32-2013-0615

KONSTNÄRSNÄMNDEN  
118 53 STOCKHOLM

BESLUT: 2014-04-25

### *Rekommendation*

Riksrevisionen anser att rutinerna för kvalitetssäkring av årsredovisningen måste förbättras för att i framtiden förhindra att fel uppkommer i årsredovisningen.

## **Otillräckliga beskrivningar över tillämpade redovisningsprinciper**

Konstnärdsnämnden har till uppgift att besluta om statliga bidrag och ersättningar till konstnärer. I resultaträkningen för 2013 uppgick transfereringarna till 121 mnkr. Myndigheten skriver i resultatredovisningen (sid 29 tabell 6b) att det tillkommer 10,3 mnkr i övriga omkostnader för stipendie- och bidragsgivning. Dessa omkostnader har redovisats som driftkostnader och inte som del av transfereringsverksamheten och finansieras av sakanslag.

Det kan vara svårt att avgöra om en kostnad, vara eller tjänst, är en driftkostnad eller en transferering. Då Konstnärsnämndens olika stipendier och ersättningar inte är beskrivna i Ekonomistyrningsverkets handledning uppmanades Konstnärsnämnden föregående år, att med hjälp av ESV, göra en egen tolkning av tillämpade redovisningsprinciper i enlighet med 6 § förordning (2000:606) om myndigheters bokföring. För att säkerställa kravet på konsekvent tillämpning av redovisningsprinciper bör dessa vara dokumenterade, se 2 kap 7§ p2 FÅB.

Konstnärsnämnden har efter kontakt med ESV beslutat sig för att fortsätta redovisa övriga omkostnader för stipendie- och bidragsgivning som driftkostnader. De valda redovisningsprinciperna har däremot inte dokumenterats och det framgår inte på ett tydligt sätt av årsredovisningen vilka principer som tillämpas.

Om inte principerna redovisas på ett tydligt sätt finns risk att uppgifterna i årsredovisningen kan tolkas som att sakanslag finansierar nämndens förvaltning utan medgivande från regeringen.

### *Rekommendation*

Konstnärsnämnden rekommenderas att dokumentera sina tillämpade redovisningsprinciper för de olika kostnadslag som hör till stipendieverksamheten. För att öka förståelsen för årsredovisningens olika delar bör tillämpade principer utvecklas.

## **Samarbetsavtal kring hyra av tillfälligt boende**

Riksrevisionen har, liksom föregående år, noterat att Konstnärsnämnden har ett samarbetsavtal med Företagsbostäder i Stockholm avseende hyra av boende för stipendiater. Antalet lägenheter som hyrs är konstant under och mellan åren.

DNR: 32-2013-0615

---

KONSTNÄRSNÄMNDEN  
118 53 STOCKHOLM

BESLUT: 2014-04-25

Enligt 9a § förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning får inte myndigheter ingå hyresavtal för bostadslägenhet i syfte att upplåta lägenheten i andra hand för att förse någon enskild med bostad.

Riksrevisionen anser att det är oklart huruvida samarbetsavtalet avser hyresavtal för bostadslägenhet och rekommenderade föregående år Konstnärdsnämnden att utreda frågan. Konstnärdsnämnden anser fortfarande att samarbetsavtalet inte avser något hyresavtal för bostadslägenhet utan att de betalar för att personer bosatta i annat land ska ha någonstans att bo under stipendietiden i Sverige. Ingen utredning har under året slutförts och regeringen har heller inte meddelat någon dispens från förordningen.

#### *Rekommendation*

Riksrevisionen rekommenderar åter Konstnärdsnämnden att utreda om samarbetsavtalet med Företagsbostäder i Stockholm juridiskt innebär att myndigheten ingått ett hyresavtal för bostadslägenhet eller inte. Om ett hyresavtal föreligger krävs att Konstnärdsnämnden hemställer hos regeringen om tillstånd att ingå hyresavtal för bostadslägenhet i syfte att upplåta lägenhet i andra hand.

Ansvarig revisor Louise Münt har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Frida Axell har varit föredragande

Louise Münt

Frida Axell

Kopia för kännedom:

*Regeringen*

*Kulturdepartementet*

*Finansdepartementet, budgetavdelningen*