

Granskning av jordfondsfastigheter vid Länsstyrelsen i Dalarnas län

Riksrevisionen har som ett led i den årliga revisionen av Länsstyrelsen i Dalarnas län granskat jordfondsfastigheter.

Granskningen har resulterat i iakttagelser som Riksrevisionen vill fästa Länsstyrelsen i Dalarnas län uppmärksamhet på i denna revisionsrapport. Problematiken och effekterna av iakttagelserna har utvecklats i en promemoria överlämnad till myndigheten 2014-02-04.

Riksrevisionen önskar information senast 2014-03-07 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Bakgrund - Jordfondsfastigheter

Riksrevisionen har granskat den interna styrningen och kontrollen för jordfondsfastigheter. Jordfonden används av Länsstyrelsen (Lst) i omarrorderingsområden där fastighetsstrukturen gör det svårt att bedriva ett rationellt skogsbruk. Jordfonden, som har funnits sedan slutet av 40 – talet, är ett instrument i jordbrukspolitiken. Verksamheten bedrivs av länsstyrelserna sedan 1991 då de övertog lantbruksnämndernas roll. Jordfonden regleras genom förordning (1989:281) om jordfonden, Jordbruksverkets föreskrifter om jordfonden (SJVFS 1991:77) samt Ekonomistyrningsverkets rapport, Vissa redovisningsfrågor hos länsstyrelserna (ESV 1999:23).

Sidoordnad bokföring för kontroll och överblick

I Lst i Dalarna består jordfonden av ett stort antal fastigheter (ungefär 12 000 ha jord- och skogsmark med upp till cirka 600 fastigheter). En del av innehavet är gammalt med anledning av tidskrävande omarronderingar. Enligt förordning om myndighetens bokföring (2000:606) ska konton över tillgångar specificeras i en sidoordnad bokföring i den utsträckning det behövs för att ge en tillfredsställande kontroll och överblick. Lst i Dalarna använder sig av ett manuellt sidoordnat kortsystem och vid gransknings tillfället var det enbart en person på Lst i Dalarna som hade kunskap om administrationen av kortsystemet. Det är svårt och tidsödande för myndigheten att koppla redovisningen till en specifik fastighet och då särskilt de fastigheter som anskaffats innan 1991. Ett flertal manuella beräkningar krävs för att få fram ett fastighetsvärde från kortsystemet till redovisningen.

Lst i Dalarna har påbörjat ett arbete med att gå igenom sin redovisning för att säkerställa att redovisade jordfondsfastigheter stämmer överens med underliggande material.

DNR: 32-2013-0652

LÄNSSTYRELSEN I DALARNAS LÄN
791 84 FALUN

BESLUT: 2014-02-04

Rekommendation

Riksrevisionen *rekommenderar* Lst i Dalarna att upprätta register över jordfondsfastigheter för att erhålla en tillförlitlig redovisning av fastigheter där varje fastighet betraktas som en enhet med redovisat anskaffningsvärde, eventuella förändringar genom delförsäljningar, byten och köp, samt värdepåverkande åtgärder. Rutinerna för upprätthållandet av registret bör dokumenteras för att minska risken för olika värderingar av fastigheterna samt personberoende. Löpande avstämning av jordfondsfastigheter bidrar även till att kvalitetssäkra den finansiella redovisningen.

Oklarheter kring redovisning av försäljningsintäkter

Av redovisade jordfondsfastigheter motsvarar 1 594 ha jord- och skogsmark som anskaffats innan 1991. Anskaffningsvärdet för dessa äldre fastigheter finns bokfört men det går inte att härleda till en särskild fastighet, vilket enligt uppgift beror på brister i redovisningen redan innan Lst i Dalarna tog över fonden. Eftersom det inte går att beräkna anskaffningsvärdet för dessa fastigheter har Lst i Dalarna som rutin att bokföra hela försäljningssumman mot fonden, utan beräkning av reavinst/förlust vilket därigenom även kan påverka redovisningen av inkomster mot statens budget. Redovisning av reavinst/förlust för dessa äldre fastigheter sker först när ackumulerade försäljningsbelopp för sålda fastigheter inom ett geografiskt område uppgår till det sammanlagda bokförda anskaffningsvärdet för samma område.

Rekommendation

Riksrevisionen *rekommenderar* Lst i Dalarna att den ekonomiska redovisningen görs enligt bokföringsmässiga principer. Om värdering per fastighet inte går att genomföra bör kontakt tas med Socialdepartementet för att erhålla en lösning på hur eventuella försäljningsintäkter får disponeras för fastigheter som anskaffats innan 1991.

Ansvarig revisor Outi Sjölund har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Sofie Gustavsson har varit föredragande

Outi Sjölund

Sofie Gustavsson

Kopia för kännedom:

*Regeringen**Socialdepartementet**Finansdepartementet, budgetavdelningen*

RIKSREVISIONEN

NYBROGATAN 55
114 90 STOCKHOLM
08-5171 40 00 | WWW.RIKSREVISIONEN.SE

RIKSREVISIONEN