

Kriminalvårdens årsredovisning 2012

Riksrevisionen har granskat Kriminalvårdens årsredovisning, daterad 2013-02-19. Syftet har varit att bedöma om årsredovisningen är rättvisande.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa ledningens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2013-05-10 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Brister i redovisningen av resultatindikatorer/återrapporteringskrav

I Kriminalvårdens regleringsbrev framgår att myndigheten i årsredovisningen skall presentera en mängd resultatindikatorer och återrapporteringskrav av kvantitativ karaktär. Tydliga definitioner av dessa resultatindikatorer och återrapporteringskrav saknas i regleringsbrevet.

Riksrevisionens granskning av Kriminalvårdens årsredovisning 2012 visar på brister i redovisningen av resultatindikatorer och återrapporteringskrav. För ett antal olika resultatindikatorer och återrapporteringskrav har Kriminalvården inte haft möjlighet att på ett tillförlitligt sätt ta fram och redovisa de uppgifter som efterfrågas i regleringsbrevet. Myndigheten har i dessa fall istället gjort en uppskattning som redovisats i årsredovisningen. Ett exempel på en uppskattning i Kriminalvårdens årsredovisning 2012 är resultatindikatorn för häktesverksamheten där myndigheten skall presentera genomsnittlig tid från verkställbar dom till beslut om anstaltsplacering. Kriminalvården har inte haft möjlighet att ta fram denna uppgift ur statistiksystemen. Kriminalvården har istället tagit fram uppgift för genomsnittlig tid från verkställbar dom till intagning i anstalt och gjort en uppskattning av ledtiden mellan beslut om anstaltsplacering och intagning. Uppskattningar presenteras även för återrapporteringskravet gällande transportverksamhet utrikes resor där genomsnittligt antal medföljande per resa skall presenteras.

Riksrevisionen har även uppmärksammat en osäkerhet kring definitionerna av ett antal resultatindikatorer och återrapporteringskrav vad gäller den data som myndigheten presenterar i årsredovisningen kontra vad som efterfrågas i regleringsbrev. Ett exempel på en osäkerhet i definitionstolkning mellan regleringsbrev och redovisning av återrapporteringskrav, förekommer i avsnittet för Transportverksamhet utrikes resor där Kriminalvården enligt regleringsbrevet skall presentera antal genomförda resor. I en kommentar till siffrorna i årsredovisningen skriver Kriminalvården att en resa är densamma som en beställning av en resa, vilket innebär att en enda

flygtransport kan innehålla flera beställningar och därav räknas som flera genomförda resor. Kriminalvården redovisar alltså inte antalet genomförda resor utan antalet genomförda beställningar.

Rekommendation

Kriminalvården rekommenderas att utveckla redovisningen av definitionerna för resultatindikatorer och återrapporteringskrav i årsredovisningen där osäkerhet kring dessa finns. Riksrevisionen bedömer att en sådan åtgärd minskar risken för att läsaren skall missförstå redovisningen.

Brister vid aktivering och inventering av anläggningstillgångar

Kriminalvården har de senaste åren aktiverat stora delar av de säkerhetsinstallationer som installerats på ny- och ombyggnationer i samband med driftsättningen av fyra häkten och tre anstalter. Säkerhetsinstallationer till ett värde av 870¹ miljoner kronor aktiverades ursprungligen i sin helhet som en materiell anläggningstillgång per häkte och fyra anläggningstillgångar på Kumla, två på Hall och två på Saltvik. Riksrevisionens granskning 2012 visar att säkerhetsinstallationerna inte enbart utgör materiella anläggningstillgångar utan att delar av systemen utgörs av immateriella tillgångar.

Inför upprättandet av myndighetens årsredovisning för år 2012 har myndigheten omklassificerat delar av säkerhetsinstallationerna till immateriella anläggningstillgångar för häktena i Göteborg, Helsingborg, Huddinge och Sollentuna samt för anstalterna Hall, Kumla och Saltvik. Som en följd av att myndigheten tidigare inte redovisat säkerhetsinstallationerna korrekt har Kriminalvården under 2012 inte genomfört någon inventering av säkerhetsinstallationerna med avsikt att verifiera att alla delar som myndigheten betalat för fortfarande finns på plats och fungerar. Anläggningarna har varit alltför grovt specificerade i anläggningsregistret för att det skall vara möjligt att genomföra en sådan inventering.

De brister som Riksrevisionen har påvisat i Kriminalvårdens hantering av de nyanskaffade säkerhetsinstallationerna, tyder på en bristande kommunikation mellan berörda enheter inom myndigheten.

¹ Kriminalvårdens årsredovisning 2011

DNR: 32-2012-0664

KRIMINALVÅRDEN
601 80 NORRKÖPING

BESLUT: 2013-04-10

Rekommendation

Riksrevisionen vill framhålla att det är viktigt att redan i ett tidigt skede i anskaffningsprocessen klargöra hur en nyanskaffning kommer att påverka den ekonomiska redovisningen.

Riksrevisionen rekommenderar Kriminalvården att fortsätta arbetet med nedbrytning av säkerhetsinstallationerna i anläggningsregistret, för att möjliggöra en inventering och säkerställa fullständighet.

Riksrevisionen rekommenderar även Kriminalvården att se över anskaffningsprocessen och införa lämpliga åtgärder för att säkerställa att den ekonomiska redovisningen blir korrekt vid ny- och återanskaffningar.

Ansvarig revisor Kent Gustafsson har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Cristopher Grahl har varit föredragande.

Kent Gustafsson

Cristopher Grahl

Kopia för kännedom:

Regeringen

Justitiedepartementet

Finansdepartementet, budgetavdelningen