



## Strategi för Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete 2020 - 2023

### Inledning

Det av riksdagen fastställda målet för biståndet är att skapa förutsättningar för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck. Riksrevisionen har en instruktionsgiven uppgift att bedriva internationellt utvecklingssamarbete<sup>1</sup>:

*”Riksrevisionen ska bedriva internationellt utvecklingssamarbete i enlighet med vad riksdagen har beslutat. Inriktningen av det internationella utvecklingssamarbetet ska beslutas av Riksrevisionen efter samråd med Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)”. Det internationella utvecklingssamarbetet är således en av myndighetens kärnuppgifter.*

Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete bidrar till att i utvecklingsländer stärka nationella revisionsorgans kapacitet och förmåga att bedriva revision enligt internationella standarder. Strategin för Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete anger mål och inriktning för arbetet samt identifierar prioriteringar för verksamheten de kommande fyra åren.

Strategin ska gälla under perioden 2020–2023 och kommer att ses över årligen och tidsperioden flyttas fram ett år. Den omfattar de medel som årligen anvisas av riksdagen till anslaget 1:5 Riksrevisionen inom ramen för utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Medlen ska användas i överensstämmelse med OECD:s biståndskommittés (DAC) definition av bistånd och inom ramen för målen för svensk biståndspolitik.

### Kontext och perspektiv

Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete ska, i likhet med andra delar av det svenska utvecklingssamarbetet, ta sin utgångspunkt i och präglas av ett rättighetsperspektiv och fattiga människors perspektiv på utveckling. Rättighetsperspektivet innebär att de mänskliga rättigheterna och demokrati ska ses som grundläggande för utveckling. Fattiga människors perspektiv på utveckling innebär att fattiga kvinnors, mäns och barns situation, behov, förutsättningar och prioriteringar ska vara utgångspunkten för fattigdomsbekämpning och för främjandet av en rättvis och hållbar utveckling.

<sup>1</sup> Lag (2002:1023) med instruktion för Riksrevisionen, 22 §.

Agenda 2030 och FN:s 17 globala mål för hållbar utveckling är universella, odelbara och integrerar de tre dimensionerna av hållbar utveckling – social, ekonomisk och miljömässig. För att genomföra Agenda 2030 krävs ny kunskap och nya arbetsformer. Agenda 2030 tydliggör vikten av att alla delar av samhället, inklusive offentliga institutioner, är engagerade och tar ett gemensamt ansvar för framtiden. I enlighet med politiken för global utveckling är biståndet ett av flera politikområden som ska bidra till Agenda 2030.

Väl fungerande offentliga institutioner vars verksamhet bygger på rättsstatsprincipen är en förutsättning för effektiv förvaltning av allmänna medel samt leverans av en grundläggande samhällsservice utan korruption. Transparent och effektiv offentlig förvaltning är också centralt för förtroende för den offentliga förvaltningen och för hållbar fred och förebyggande av våldsam konflikt, inte minst i sviktande och konfliktdrabbade länder. Kapacitet på olika nivåer är en förutsättning för att kunna möta aktuella utvecklingsutmaningar och uppnå de globala målen för hållbar utveckling. Mål 16 i Agenda 2030 syftar till att främja fredliga och inkluderande samhällen för hållbar utveckling, tillhandahålla tillgång till rättvisa för alla samt bygga upp effektiva, och inkluderande institutioner med ansvarsutkrävande på alla nivåer. I mål 17 lyfts stärkta genomförandemedel och partnerskap för hållbar utveckling fram. Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete bidrar framför allt till att nå dessa båda mål och framför allt till följande delmål:

- *Delmål 16.5 Bekämpa korruption och mutor*  
Väsentligt minska alla former av korruption och mutor.
- *Delmål 16.6 Bygg effektiva, tillförlitliga och transparenta institutioner*  
Bygga upp effektiva och transparenta institutioner med ansvarsutkrävande på alla nivåer.
- *Delmål 17.1 Öka inhemsk kapacitet för skatte- och andra intäkter*  
Stärka den inhemska resursmobiliseringen, inklusive genom internationellt stöd till utvecklingsländerna, för att förbättra den inhemska kapaciteten att ta upp skatter och andra intäkter.
- *Delmål 17.16 Stärk det globala partnerskapet för hållbar utveckling*  
Stärka det globala partnerskapet för hållbar utveckling och komplettera det med partnerskap mellan flera parter som mobiliserar och utbyter kunskap, expertis, teknik och finansiella resurser, för att bidra till att målen för hållbar utveckling nås i alla länder, i synnerhet utvecklingsländer.

---

En av INTOSAI:s<sup>2</sup> kärnprinciper<sup>3</sup>, INTOSAI P-12, handlar just om nationella revisionsmyndigheters roll i att göra skillnad i medborgarnas liv, utifrån följande aspekter:

- Revisionsmyndigheter ska arbeta för att stärka ansvarsutkrävande, öka transparens och integritet i offentlig sektor
- Revisionsmyndigheter ska visa sig relevanta för medborgare, parlament och andra intressenter.
- Revisionsmyndigheter ska i sitt arbete utgöra en förebild för andra aktörer i offentlig sektor

## Mål

Mot bakgrund av ovanstående kontext och perspektiv ska det övergripande syftet med Riksrevisionens internationella utvecklingsamarbete vara att främja effektiv förvaltning och demokratisk utveckling i utvecklingsländer. Verksamheten syftar också till ökad transparens och fungerande system för ansvarsutkrävande, vilket främjar den enskilde medborgarens möjligheter att göra sin röst hörd och bidrar samtidigt till att motverka korruption och oegentligheter.

### *Verksamhetsmål*

- Stärkt kapacitet och förmåga hos partners i utvecklingsländer att, i en föränderlig omvärld, utföra revision i enlighet med internationella standarder.
- Utvecklade metoder för kapacitetsutveckling och stärkt utbyte mellan nationella revisionsorgan, INTOSAI och dess regionala organisationer.
- Riksrevisionen är en relevant och effektiv aktör inom det svenska utvecklingsarbetet som förmår sprida kunskap och erfarenheter samt attrahera och utveckla personal inom myndighetens internationella uppdrag.

---

<sup>2</sup> International Organization for Supreme Audit Institutions

<sup>3</sup> INTOSAI:s ramverk för yrkesmässiga styrdokument- International Framework for Professional Pronouncements (IFPP) innehåller principer, standarder och vägledningar för revisionsmyndigheter

## Prioriteringar för 2020–2023

Utöver att fullfölja pågående projekt i enlighet med undertecknade samförståndsavtal (MoU) och motsvarande identifierar Riksrevisionen följande prioriteringar för att nå de uppsatta målen under strategiperioden.

### *Nya samarbeten och verksamhetsutveckling*

- Under 2020 löper MoU ut i flera av Riksrevisionens samarbetsprojekt. Beredning av fortsättning eller avslut av nuvarande samarbetsprojekt samt beredning av eventuellt nya samarbeten eller samarbetsformer görs utifrån en analys av var och hur vi har störst relevans och mervärde.
- Ökad samverkan med andra svenska myndigheter som är engagerade i kapacitetsutveckling inom internationellt utvecklingssamarbete.
- Stärkt samordning och kompetensstöd gällande EU-twinning inom internationellt utvecklingssamarbete
- Inför att Riksrevisionens åtagande som vice-ordförande i CBC löper ut 2022 görs en värdering av myndighetens fortsatta engagemang i CBC.

### *Resultat*

- Inför kommande resultatredovisning till riksdagen (preliminärt hösten 2022) stärks redovisningen av resultat genom att i löpande rapportering och genomförda utvärderingar i högre grad fokusera på en analys av verksamhetens genomslag snarare än en redogörelse för aktiviteterna inom projekten.
- Kommunikationen om Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete stärks i syfte att ge myndighetens medarbetare och externa intressenter en rättvisande bild av verksamheten och dess mål och resultat.

### *Metod*

- Under strategiperioden fastställs samlade kriterier för att pröva nya samarbeten respektive avsluta projekt.
- Våra metoder för kapacitetsutveckling värderas och utvecklas löpande och nya pedagogiska metoder prövas och används i samverkan med våra samarbetspartners.
- Nya och innovativa samarbetsformer exempelvis med hjälp av digitalisering undersöks och utvecklas.
- Rutiner, metoder och kompetens utvecklas för att stärka hållbarhetsperspektiv i Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete. Håri ingår såväl jämställdhet som miljöhänsyn.
- Riksrevisionens internationella uppdrag nyttjas som en central del i att attrahera, utveckla och behålla personal.

I tillägg till ovan kommer uppdrag och insatser att genomföras i linje med den årliga verksamhetsplan som beslutas av riksrevisionen med administrativt ansvar samt den årliga handlingsplanen för den internationella avdelningens verksamhet. Under 2020 ingår här bland annat en översyn av förutsättningarna för Riksrevisionen att anta uppdrag som externrevisor i internationella och multilaterala organisationer med utvecklingsmandat. Därutöver undersöks förutsättningarna för utbytestjänstgöring och sekonderingar som ett led i att skapa större verksamhetsnytta och möjlighet till kompetensutveckling. En introduktionsutbildning utvecklas för nya medarbetare i utvecklingssamarbetet

## Samarbetspartner och samverkan

Riksrevisionen samarbetar och samverkar med en bredd av aktörer inom det internationella utvecklingssamarbetet. Kontakterna med våra samarbetspartner bilateralt, regionalt och globalt är frekventa och förekommer på olika nivåer, från riksrevisor till kollegial nivå mellan medarbetare.

Kontakterna med andra revisionsmyndigheter, exempelvis från nordiska länder, är en viktig del i verksamheten, liksom samordning med andra givare som EU, andra länders biståndsmyndigheter och internationella och multilaterala organisationer. Dessa kontakter sker dels på plats i de länder där Riksrevisionen verkar och dels genom myndighetens deltagande i globalt samarbete. Här ingår kontakter mellan INTOSAI och ett flertal givarorganisationer som verkar för utökat och bättre samordnat stöd till revisionsmyndigheter.

Riksrevisionen samråder årligen, i enlighet med myndighetens instruktion, med Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) om inriktningen av Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete.

Därtill förekommer regelbundna kontakter med riksdagen, Utrikesdepartementet, ambassader och andra svenska myndigheter och intressenter inom ramen för det internationella utvecklingssamarbetet. Deltagande i nätverk och motsvarande med andra svenska myndigheter som är aktiva inom utvecklingssamarbetet ingår och kommer att prioriteras i högre utsträckning i syfte att dela information, kompetens och erfarenheter. Stärkt myndighetssamverkan kan vidare bidra till synergieffekter mellan närliggande insatser från olika myndigheter.

## Verksamhet

### *Övergripande ansats*

Utgångspunkten är att samarbetspartnern äger sin egen utveckling. Riksrevisionens bidrag ska vara efterfrågestyrt och i linje med partners strategiska utvecklingsplan eller

motsvarande. Samordning sker i görligaste mån med vad andra partners och givare gör. Partners ägarskap och den gemensamma förmågan till anpassning och lärande bedöms vara kritiska framgångsfaktorer.

En grundläggande förutsättning är att Riksrevisionens internationella utvecklings-samarbete utgår från en strategisk ansats om var vi har störst relevans och högst mervärde i förhållande till målen för det svenska biståndet.

Riksrevisionens komparativa fördel ligger i att vara en institutionell partner som arbetar myndighet till myndighet. Det skiljer Riksrevisionen från andra biståndsgivare och biståndsfinansierade konsulter. Det innebär att Riksrevisionen ska vara flexibel i sin ansats och gå in i samarbeten med avsikten att vara uthållig och långsiktig. Huvudsakligen används Riksrevisionens egna personalresurser, vid behov kompletterad med upphandlad kompetens. I vissa fall ges också finansiella bidrag när dessa bedöms bidra till målen för samarbetet.

Intern metodutveckling, utvärdering, resultatredovisning samt kompetensutveckling som specifikt riktas mot medarbetare i det internationella utvecklingssamarbetet, liksom kommunikation om Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete, är viktiga delar i arbetet. Övriga insatser kan handla om att sprida kunskap om vikten av kapacitetsutveckling och institutionsbyggande i syfte att främja demokratisk utveckling och stärkt parlamentarisk kontrollmakt.

#### *Bilateralt och regionalt*

Fokus för Riksrevisionens utvecklingssamarbete ligger på bilaterala och regionala ömsesidigt stärkande samarbeten med nationella revisionsmyndigheter i utvecklings-länder. För att bidra till större uthållighet och bärkraft ska Riksrevisionen söka stödja regionala organisationer och nätverk i de regioner där vi är verksamma med bilaterala projekt. Stärkt kapacitet lägger grunden för varaktiga resultat som går bortom utvecklingssamarbetet. Samspel mellan olika offentliga institutioner, organisationer och andra samhällsaktörer är viktigt för att möta utmaningar i en ständigt föränderlig omvärld. Här ingår exempelvis samspelet mellan den nationella revisionsmyndigheten, granskningsobjekt, parlament, civila samhället och media.

Verksamheten ska syfta till att öka samarbetspartnerns professionella kompetens i revisionsfrågor, den enskildes kapacitet att använda dessa färdigheter samt förmåga att koppla samman medarbetarnas kapacitet till en effektiv verksamhet. Riksrevisionen har en bredd av möjliga områden där valet av insatser beror på var samarbetspartnern är i sin egen utveckling, vad den efterfrågar samt vilken kompetens Riksrevisionen kan tillhandahålla. Riksrevisionen kan ge grundläggande utbildning i revisionsfrågor, vidareutbildning inom specialområden, stöd till att bygga upp kvalitetssäkring och

kvalitetskontroll samt insatser inom ramen för att stärka organisationens kapacitet i områden som rör ledarskap, strategisk planering, kommunikation m.m. Målgruppen för insatserna varierar efter det behov som finns på respektive revisionsmyndighet, men inkluderar vanligen hela kedjan, från enskilda revisorer, teamledare och mellanchefer till myndighetsledning.

Riksrevisionen strävar efter att stärka sina samarbetspartners genomslag av sina uppdrag. Det kan innebära stöd till revisionsmyndighetens arbete gentemot sina intressenter, framför allt parlament och regering, men även media, akademien och det civila samhället. Det kan också innebära att föra en dialog med svenska aktörer som Sida, Utrikesdepartementet och utlandsmyndigheterna för att lyfta revisionens roll och oberoende i den politiska dialogen i samarbetslandet.

Utöver insatser inom ramen för Riksrevisionens bilaterala och regionala samarbetsprojekt kan det handla om att ta emot delegationer från utvecklingsländer som besöker Riksrevisionen med syfte att lära sig mer om en oberoende revisionsmyndighets roll och mandat, antikorrupktion, stärkt parlamentarisk kontrollmakt, institutionsbyggnad, kapacitetsutveckling eller andra frågor rörande demokratisk utveckling. Därutöver deltar Riksrevisionen i regionala initiativ, kommittéer och arbetsgrupper m.m. i syfte att bidra till regional utveckling som syftar till att stödja revisionsmyndigheter i utvecklingsländer.

#### *Globalt*

Riksrevisionen har flera internationella åtaganden inom ramen för globalt utvecklings-samarbete. Till dessa hör exempelvis viceordförandeskap och sekretariatsfunktion i INTOSAI:s kapacitetsutvecklingskommitté (CBC). CBC utvecklar och faciliterar tillgång till arenor, metoder och information om kapacitetsutveckling för INTOSAI:s medlemmar och regioner. Verksamheten bedrivs genom olika arbetsgrupper och initiativ inriktade mot t.ex. professionalisering, verksamhetsutvärdering, integritetsfrågor och utvecklingssamarbete mellan revisionsmyndigheter. Riksrevisionen deltar i flera av CBC:s arbetsgrupper samt innehar ordförandeskapet i arbetsgruppen för revision i komplexa och utmanande kontexter (ACCC). Under 2018 fattades principbeslutet att Riksrevisionen avser fortsatt ställa sig till förfogande som vice ordförande i CBC till 2022.

Riksrevisionen är också engagerad i INTOSAI:s samarbete med givarsamfundet och INTOSAI Development Initiative (IDI), som på olika sätt främjar förbättrat eller utökat stöd till revisionsmyndigheter i utvecklingsländer.

Kontakter och relationer med FN, Världsbanken och andra multilaterala och internationella organisationer med utvecklingsmandat kommer att stärkas under

strategiperioden. Närmare 60 % av Sveriges bistånd kanaliseras via internationella och multilaterala organisationer. Sverige är en av de största givarna av kärnstödsfinansiering till det multilaterala systemet, d v s icke-öronmärkta bidrag till en organisations budget. Detta ger förutsägbarhet och flexibilitet men ställer också stora krav på organisationernas förmåga att använda medlen på ett effektivt sätt. Att undersöka förutsättningarna för Riksrevisionen att ta uppdrag som externrevisor i internationella och multilaterala organisationer kan således bedömas ingå i vår roll som utvecklingsaktör, givet att Riksrevisionens anslag för internationellt utvecklingssamarbete ska användas inom ramen för målen för svensk biståndspolitik.