



## Göteborgs universitet

# Revisionsrapport – Årsredovisning 2018

Riksrevisionen har granskat Göteborgs universitets årsredovisning, daterad 2019-02-20. Syftet har varit att bedöma om:

- årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande regelverk,
- den ger en rättvisande bild av det ekonomiska resultatet, finansiering och finansiella ställning,
- resultatredovisningen är förenlig med övriga delar, samt om
- ledningen efterlevt de föreskrifter som är tillämpliga för användning av anslag och inkomster, samt
- huruvida det framkommit något som tyder på att ledningen inte följt förordningen om intern styrning och kontroll i sin bedömning av intern styrning och kontroll.

De punkter som framgår i revisionsrapporten är sådana iakttagelser som vi har identifierat under revisionen och som bedömts vara tillräckligt viktiga att rapportera till ledningen.

Riksrevisionen har avgivit en revisionsberättelse med modifiering. Vi har lämnat ett uttalande med reservation avseende ledningens efterlevnad av de föreskrifter som är tillämpliga för användning av anslag och inkomster och vill fästa ledningens uppmärksamhet på nedanstående samt andra iakttagelser från revisionen.

Riksrevisionen önskar information senast 2019-04-30 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

## Sammanfattning

Vi har granskat Göteborgs universitets (GU) rutiner för avgiftsfinansierad verksamhet och bisysslor. Detta är våra huvudsakliga iakttagelser:

Avgiftsfinansierad verksamhet:

- GU bedriver restaurang- och cateringverksamhet. Vi bedömer att GU inte har till uppgift att bedriva denna typ av verksamhet.

- GU tar ut avgifter för restaurang-, cateringverksamhet och terapimottagning. Vi bedömer att GU inte har rätt att ta ut avgifter inom dessa områden.

Bisysslor:

- En lärare ska varje år rapportera om han eller hon har en bisyssla eller inte, enligt GU:s regler och rutiner. Alla lärare rapporterar inte årligen. Vår granskning visar att 63 procent av lärarna har rapporterat för 2018, vilket är en relativt låg andel.

Våra rekommendationer utifrån dessa iakttagelser framgår i rapporten nedan.

## 1 Avgiftsfinansierad verksamhet - Behov av medgivande från regeringen för att bedriva verksamhet och ta ut avgifter

GU bedriver restaurang-, cateringverksamhet och terapimottagning i egen regi. Restaurangverksamheten innebär främst lunchförsäljning till besökande. GU erbjuder också catering vid tillställningar som myndigheten anordnar. I terapimottagningen tar studenter som blivande psykologer och terapeuter emot besökande. Verksamheterna finansieras med avgifter. GU redovisar 2018 externa intäkter för måltider med 12 mnkr och intäkter av patienter med 1 mnkr. Intäkter för försäljning av måltider internt inom GU uppgår till knappt 12 mnkr.

Högskolelagen (1992:1434), högskoleförordningen (1993:100) med flera regelverk ger förutsättningarna för universitets och högskolors verksamhet. GU:s grundläggande uppdrag som myndighet framgår av 2 § högskolelagen. Utifrån definitionen i 2 § bedömer vi att GU inte har till uppgift att bedriva restaurang- och cateringverksamhet.

En myndighet får ta ut avgifter för varor och tjänster som den tillhandahåller bara om det följer av en lag eller förordning eller av ett särskilt beslut av regeringen, enligt 3 § avgiftsförordningen (1992:191). I regleringsbrevet för budgetår 2018 avseende universitet och högskolor definierar regeringen de verksamheter som GU får ta ut avgifter för. Utifrån definitionen bedömer vi att GU inte har rätt att ta ut avgifter för restaurang-, cateringverksamhet och terapimottagning. Myndigheter ska genomföra samråd med Ekonomistyrningsverket (ESV) om avgifter som myndigheter tar ut, enligt 7 § avgiftsförordningen. Av GU:s senaste samråd 2016 framgår inte att GU tar ut avgifter för restaurang-, cateringverksamhet och terapimottagning.

Vi har tidigare rekommenderat GU att utreda avgiftsfinansierade verksamheter och begära eventuella medgivanden till att bedriva och ta ut avgifter för dessa. GU har tagit fram en handlingsplan för att på sikt avveckla del av restaurangverksamheten. Vi bedömer att detta inte är tillräckligt. GU överskrider sin befogenhet och riskerar att bedriva verksamhet i konkurrens med andra aktörer.

### Rekommendation

- Riksrevisionen rekommenderar GU att
- begära ett skriftligt medgivande från regeringen för att bedriva och ta ut avgifter inom restaurang- och cateringverksamheten, alternativt avveckla verksamheten
- begära ett skriftligt medgivande från regeringen för att ta ut avgifter för terapimottagning
- samråda med ESV om avgifter som GU tar ut
- utveckla interna riktlinjer för avgiftsfinansierad verksamhet som förtydligar vad den avgiftsfinansierade verksamheten ska omfatta
- utveckla rutiner för uppföljning av all avgiftsfinansierad verksamhet för att säkerställa att GU tillämpar gällande regelverk.

## 2 Bisysslor – Behov av att utveckla rutiner för rapportering och uppföljning

En lärare är skyldig att informera om bisysslor som har anknytning till anställningens ämnesområde och GU ska dokumentera informationen, enligt 4 kap. 15 § högskoleförordningen (1993:100). GU har därför fastställt att en lärare varje år ska rapportera om han eller hon har en bisyssla eller inte. Andelen som rapporterar är relativt låg.

Vår granskning visar att 63 procent av lärarna har rapporterat för 2018. Underlag visar stor skillnad i omfattning på rapportering mellan olika fakulteter och institutioner. Nästan hälften av de som rapporterat 2018 har informerat om att de har bisyssla.

Vi har tidigare rekommenderat ett fortsatt arbete för att öka omfattningen på rapporteringen. GU har beslutat om regler för bisysslor och rapportering som gäller från och med 2019 och GU bör försäkra sig om att rutiner fungerar som det är tänkt. Brister i rapporteringen innebär att GU inte kan ta ställning till om bisysslor är tillåtna eller inte. Otillåtna bisysslor kan skada allmänhetens förtroende för GU.

## Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar GU att vidta åtgärder för att säkerställa att all personal som har skyldighet att informera om bisysslor gör det.

Ansvarig revisor Mariette Hagenfjärd har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Frida Gustafsson har varit föredragande

Mariette Hagenfjärd

Frida Gustafsson

*Kopia för kännedom:*

Regeringen

Utbildningsdepartementet

Finansdepartementet, budgetavdelningen