

Underlag c. Resultatsammanställning för dokumentstudien



RiR 2018:33

Jämställdhetsintegrering av integrationspolitiken

– ett outnyttjat verktyg

Resultatsammanställning för dokumentstudien

I detta underlag presenteras granskningens resultat sammanställt i tabeller.

Finansplaner för 2009–2018: integration och jämställdhet

Resultatet av Riksrevisionens granskning av budgetpropositionernas finansplaner sammanfattas i tabell 1 och 2. I tabell 1 återfinns resultat i form av prioritering, utrymme samt jämställdhetsperspektiv på integrationsområdet. I tabell 2 återfinns liknande resultat för jämställdhet och jämställdhetsintegrering i övriga delar av finansplanerna.

Tabell 1 Granskningsresultat för omfattning och jämställdhetsperspektiv på integrationsområdet, i finansplanerna för 2009–2018

År	Prioritering av Integration/ Etablering (låg, medel, hög)	Integration/utrikes födda integrerat på andra områden	Jämställdhetsperspektiv i text om integration	Jämställdhetsperspektiv i nya insatser för integration
2009	Medel	Nej, endast arbetsmarknad	Nej	Nej
2010	Låg (finanskris)	Ja, i samband med ungdomsarbetslöshet	Nej	Nej
2011	Hög	Ja, i samband med framför allt utbildning	Nej	Nej
2012	Hög	Ja, riskgrupp på arbetsmarknaden	Nej	Nej
2013	Hög	Ja, något	Ja, utrikes födda kvinnor extra risk på arbetsmarknaden	Ja, förändrad föräldraförsäkring (för nyanlända)
2014	Hög	Ja, i samband med riskfaktorer	Nej	Nej (men ny insats för ökad möjlighet till föräldradeltid på deltid inom etableringsuppdraget könsneutralt)
2015	Låg (helt frånvarande)	Ja, väl integrerat inom Jobb och Skola	Nej	Nej
2016	Hög	Ja, på några områden. Född utanför Europa en riskfaktor på arbetsmarknaden	Nej	Nej
2017	Hög	Ja, några områden	Nej	Ja, uppdrag till Migrationsverket om genuskompetens i asylmottagandet
2018	Hög	Ja, skolan och kultur	Ja, främst nyanlända men även alla utrikes födda	Ja, ett antal insatser för nyanlända och övriga utrikes födda kvinnor, c:a 7 stycken.

*Not: Graden av prioritet har bedömts utifrån uttryck och utrymme.
Riksrevisionens egen sammanställning*

Tabell 2 Granskningsresultat för jämställdhet och jämställdhetsintegrering generellt i finansplanerna (övriga delar) för 2009–2018

FP för år	Mål om jämställdhet	Text om jämställdhetsintegrering	Jämställdhetsperspektiv i övrig text	Jämställdhetsperspektiv i nya insatser
2009	Ja	Nej (men "samma rättigheter och möjligheter ifråga om arbete och företagande" är strategin för jämställdhet)	Ja Fördelningseffekter Kvinnors deltidarbete	Ja Begränsad rätt till deltidsarbetslöshetsersättning, Medel för särskild jämställdhets-satsning, Företagande
2010	Nej	Nej	Ja Fördelningseffekter	Ja Företagande
2011	Ja	Nej	Ja Fördelningseffekter EU:s sysselsättningsmål	Ja Företagande
2012	Ja	Ja (utvecklat)	Ja Fördelningseffekter Pensionärer	Ja "Jämställdhetsarbete i skolor, för våldsutsatta samt mot prostitution viktiga inslag"
2013	Ja (svagt i samband med familjeområdet)	Nej	Nej	Ja, Begränsad föräldraledighet (för nyanlända), Jämställdhetsbonus
2014	Nej	Nej	Ja Fördelningseffekter	Nej
2015	Ja	Ja	Ja, Fördelningseffekter Något på sakområden	Ja, Flera insatser på familjeområdet
2016	Ja Bra jämställdhets-analys i eget avsnitt	Ja, väl utvecklat	Ja, Något, framför allt på välfärdsområdet	Ja Antal insatser över flera områden (ej integration)
2017	Ja Bra jämställdhetsanalys i eget avsnitt	Ja, väl utvecklat	Ja Fördelningseffekter Några områden framför allt skola och utrikespolitik	Ja Medel till kommuner (ska förbättra kvinnors arbetsvillkor samt skolors jämställdhet) Tillsätta utredningar
2018	Ja Kortare än de två ovan, men mer integrerat på övriga områden	Ja, väl utvecklat	Ja Fler områden inklusive integration	Utöver c:a 7 förslag för utrikes födda kvinnor (se tabell 1) har inget av övriga förslag något tydligt jämställdhetsmotiv eller -konsekvenser

Riksrevisionens egen sammanställning

Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken, vårpropositioner 2008–2017

På samma sätt som ovan sammanfattas resultaten av Riksrevisionens granskning av integrationsfrågan respektive jämställdhet och jämställdhetsintegrering i Riktlinjeavsnitten i vårpropositionerna i tabell 3 och 4.

Tabell 3 Granskningsresultat för omfattning och jämställdhetsperspektiv på integrationsområdet, i vårpropositionernas avsnitt *Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken, 2008–2017*

VÅP tryckt år	Prioritering av Integration/Etablering (låg, medel, hög)	Integration/utrikes födda integrerar på andra områden	Jämställdhetsperspektiv i text om integration	Jämställdhetsperspektiv i nya insatser för integration
2008	Hög Stärkt tillväxt Bättre villkor för tillväxt och sysselsättning	Ja Åldrande befolkning Minska utanförskapet Subventionerade anställningar	Nej	Nej
2009	Låg (finanskris)	Ja Utrikes födda "utsatt grupp på arbetsmarknaden"	Nej	Nej
2010	Hög Inriktning "Förbättrad integration"	Ja Jobbpolitik Företagande Utanförskapet minskar	Nej	Nej
2011	Hög Analys (könsblind) och initiativ för utrikes födda	Ja Anställningsstöd Välfärden Utbildningssystemet Utrikes svag grupp	Nej	Nej
2012	Hög Eget avsnitt	Ja, något under Unga Demografi	Ja Utredningen om ökat arbetskraftsdeltagande bland nyanlända utrikes födda kvinnor och anhöriginvandrare (AKKA- utredningen) Underrapport till Framtidskommissionen	Ja Regeringens avser återkomma angående föräldrapenning Regeringen avser överväga behov av fler insatser (båda till följd av AKKA- utredningen)
2013	Hög	Ja Arbetsmarknad Skola Fördelning	Nej	Nej

VÅP tryckt år	Prioritering av Integration/Etablering (låg, medel, hög)	Integration/utrikes födda integrerarat på andra områden	Jämställdhetsperspektiv i text om integration	Jämställdhetsperspektiv i nya insatser för integration
2014	Hög Avsnitt under Skolan och Arbetsmarknad	Ja Svag grupp på arbetsmarknaden Skolan (nyanlända elever)	Nej	Nej
2015	Hög Eget avsnitt	Ja Kunskapslyft Skolorrådet	Ja (2) I samband med Insatser för jämställdhet prioriteras Vårdnadsbidraget	Ja Vårdnadsbidraget avskaffas
2016	Hög Omfattande eget avsnitt	Ja Bostäder Skola	Ja I samband med "Effektivt mottagande" sägs jämställdhet vara viktigt	Ja Flyktingguider ("kan informera om jämställdhet") Information om jämställdhet för unga nyanlända
2017	Hög Eget avsnitt	Ja, Skola Vård Hälsa Mäns våld	Ja (3) Avsnittet Nyanländas etablering jämställdhetsintegrerat Kvinnors sysselsättning utmaning för kommunerna Hedersvåld	Ja (2) Begränsningar i föräldrapenningen för nyanlända Uppdrag till Arbetsförmedlingen om handlingsplan för utrikes födda kvinnor

*Not: Graden av prioritering bedömd utifrån uttryck och utrymme.
Riksrevisionens egen sammanställning*

Tabell 4 Granskningsresultat för jämställdhet och jämställdhetsintegrering generellt i vårpropositionernas *Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken* (övriga delar), 2008–2017

VÅP för år	Mål om jämställdhet	Text om jämställdhetsintegrering	Jämställdhetsperspektiv i övrig text	Jämställdhetsperspektiv i nya insatser
2008	Ja Indirekt uttryckt	Ja (outvecklat)	Ja Kvinnor "svag grupp" på arbetsmarknaden	Ja 3 st inom familjepolitiken
2009	Nej (finanskris)	Nej	Nej	Nej
2010	Nej	Nej	Ja Behov att öka kvinnors arbetskraftsdeltagande	Ja (2) Företagande Insatser inom familjepolitiken (se 2008)
2011	Ja Indirekt uttryckt	Nej	Ja Företagande Fördelning Rättsväsende (våld)	Ja Företagande
2012	Nej	Nej	Ja Integration Företagande Delaktighet på arbetsmarknaden	Ja (2) AKKA-utredningen tillsätts jämställdhet och jämställdhetsintegrering generellt Stöd till företagande
2013	Nej	Nej	Ja Fördelning Rättsväsende	Ja (2) Straffansvar vid kvinnofridskränkning, Kvinnojourer
2014	Ja Indirekt uttryckt under fördelningspolitiken	Nej	Ja Sjukfrånvaro Fördelning Rättsväsende	Ja (2) Skärpta straff Nationell samordnare mot våld
2015	Ja högt prioriterat Eget avsnitt om insatser för jämställdhet	Ja	Ja Inkomstskillnader Hälsa Sjukförsäkring Arbetsmarknad	Ja (flera) Tredje reserverad månad i föräldraförsäkringen Avskaffat vårdnadsbidrag Satsningar på kvinnors hälsa Barnomsorg Satsningar för ensamstående föräldrar

UNDERLAG C. RESULTATSAMMANSTÄLLNING FÖR DOKUMENTSTUDIEN

2016	Ja högt prioriterat Eget huvudavsnitt Faktaruta om kvinnors arbete och barnomsorg	Ja För regeringen För Arbetsförmedlingen	Ja Integrerat i ambitioner Hälsoområdet Skolan Arbetsmarknad Välfärdsområdena	Ja Satsning på arbetsmiljö och bemanning i kvinnoyrken Utökad lönekartläggning Arbetsförmedlingens styrning Tredje reserverad månad i föräldraförsäkringen Utredning
2017	Ja	Nej	Ja välintegrerat på tex. Arbetsmarknad Skolan Sjukfrånvaron Mäns våld	Nej Inget som skrives explicit.

Riksrevisionens egen sammanställning

Integrationsavsnitt i budgetpropositioner för 2009–2018: beskrivande, analyserande och framåtblickande texter

Resultatet av Riksrevisionens granskning av beskrivande, analyserade och framåtblickande texter i avsnitten *Integration (2009–2015)* och *Nyanländas etablering (2016–2018)* sammanfattas i tabell 5. Vissa uppgifter har varit svårbedömda; exempelvis har det ibland varit svårt att skilja mellan ”utmaning” och ”ambition”. En annan företeelse som varit svårbedömd är att regeringen uttrycker sig i termer av ”kvinnor och män”. Där har kontexten fått avgöra om uttrycket innebär könsperspektiv eller inte.

Tabell 5 Granskningsresultat för beskrivande, analyserade och framåtsyftande texter i avsnittet *Integration/Nyanländas etablering*, budgetpropositionernas utgiftsområde 13, budgetåren 2009-2018.

Budgetår	BESKRIVANDE Könsuppdelade individbaserade uppgifter			ANALYS Analys/resonemang där kön förekommer alt. om orsaker till könsskillnader		FRAMÅTSYFTANDE Framåtsyftande ambitioner och initiativ med köns- perspektiv	
	Indikatorer (låg, medel, hög andel)	Insatser (Andel, Insatser)	Andra beskrivningar med kön/ jämställdhet	Orsaker	Utmaningar	Ambitioner	Initiativ
2009	Hög	Hög Sfi	Upplevd otrygghet, Hälsa	0	0	”En utgångspunkt för regeringens arbete är [...] och att jämställdheten mellan kvinnor och män upprätthålls och förstärks”	0
2010	Hög	Låg Sfi, Fått arbete genom Arbetsför-medlingen	Företagande	0	0	0	Uppdrag till SCB om nya integrations-indikatorer ska vara uppdelade bland annat på kön
2011	-	Låg 0	0	Etablerings- ersättningen utformat för att främja jämställdhet	0	0	Etableringsreformen
2012	Hög	Medel Sfi, Aktiviteter inom etableringsuppdraget	Uppdrag om att utvärdera etablerings- reformen ”särskilt beakta kvinnornas situation”	Tillgången till förskoleplatser försenar kvinnors etablering, Incitamenten har tidigare varit för svaga för kvinnor	Utrikes födda kvinnors syssel- sättning behöver öka	0	0

Budgetår	BESKRIVANDE Könsuppdelade individbaserade uppgifter			ANALYS Analys/resonemang där kön förekommer alt. om orsaker till könsskillnader	FRAMÅTSYFTANDE Framåtsyftande ambitioner och initiativ med köns- perspektiv		
	Indikatorer (låg, medel, hög andel)	Insatser (Andel, Insatser)	Andra beskrivningar med kön/ jämställdhet	Orsaker	Utmaningar	Ambitioner	Initiativ
2013	Hög	Medel Sfi, Aktiviteter inom etableringsuppdraget, Ledtider inom etableringsuppdraget	Utredningen om ökat arbetskrafts-deltagande bland nyanlända utrikes födda kvinnor och anhörig-invandrare (dir. 2011:88); bakgrund, direktiv och delbetänk- ande.	Föräldra- försäkringens konstruktion försenar etableringen på arbetsmarknaden för nyanlända kvinnor	Vissa kvinnliga anhöriginvandrare har lång tid till etablering	0	Avser återkomma om föräldrapenningens konstruktion, Eventuellt återkomma "om behov av ytterligare insatser för utrikes födda kvinnor och anhöriginvandrare"
2014	Hög	Medel Sfi, Validering, Flera insatser inom Etableringsuppdraget (inga resultat)	Utvärdering av sfi- bonus	0	0	0	Föräldraledigt på deltid från etableringsuppdraget, Folkhögskolorna får ta fram särskilda utbildningar för kortutbildade
2015	Hög	Hög Sfi, Flera insatser och resultat inom Etableringsuppdraget	Utbildning bland inskrivna i Etableringsuppdraget, Väntetider för Samhällsorientering, Köns-skillnader i innehåll och väntetider inom etableringsuppdraget	0	Köns-skillnader i utrikes föddas sysselsättning är "en betydande jämställdhetutmaning" (2 gånger)	Tre skrivningar om att "både kvinnor och män" måste få ändamålsenliga insatser och ges förutsättningar för att komma i arbete	0
2016	Hög	Hög Sfi, Samhälls-orientering för utökad målgrupp, De flesta insatser inom Etableringsuppdraget	Hälsa, Arbetsför-medlingens arbete för att "utveckla sitt arbetssätt" för att bli "tydliggöra jämställdhetsperspektivet i etablerings- planerna"	Fler män än kvinnor lämnar etableringsuppdraget för arbete; främst med eftergymnasial utbildning	Färre kvinnor inom etableringsuppdraget tar del av arbetsmarknadsnära insatser och fler är förhindrade att delta p.g.a. Föräldraledighet, Etablerings-tiden är alltför lång, i synnerhet för kvinnor	Viktigt att Arbetsförmedlingen fortsätter utvecklingsarbetet med sitt arbetssätt, Etableringsinsatserna måste anpassas mer, Angeläget att både kvinnor och män får effektiva insatser.	Regeringen har fört samtal med både kvinno- och mansdominerade branscher för att utveckla Snabbspår
2017	Hög	Hög	Resultat av AF:s nya arbetssätt "särskilt	Olikvärdig behandling hos	Underavsnitt <i>Könsskillnaderna ökar</i>	Tidiga insatser under asyltiden ska kvinnor	Avser lämna uppdrag till Arbetsförmedlingen om

Budgetår	BESKRIVANDE Könsuppdelade individbaserade uppgifter		ANALYS Analys/resonemang där kön förekommer alt. om orsaker till könsskillnader		FRAMÅTSYFTANDE Framåtsyftande ambitioner och initiativ med köns- perspektiv		
	Indikatorer (låg, medel, hög andel)	Insatser (Andel, Insatser)	Andra beskrivningar med kön/ jämställdhet	Orsaker	Utmaningar	Ambitioner	Initiativ
		Sfi (2 mått), Samhällsorientering för personer utanför etableringsuppdraget De flesta insatser inom etableringsuppdraget	kvinnornas etableringsplaner fick ett starkare jobbfokus än tidigare", Utbildningsnivå för deltagare i Etableringsuppdraget Resultat av Stockholms universitets utvärdering av etableringsreformen	Arbetsförmedlingen (antydts indirekt), Föräldrapenningen försenar särskilt för utrikes födda kvinnor	(inom etableringen): likvärdig etablering en utmaning, Stora könsskillnader i deltagande i insatser och övergång till arbete i och efter etableringen	och män kunna ta del av på samma villkor och i samma utsträckning, Andelen kvinnor i arbetsmarknadsnära insatser respektive övergår till arbete ska öka, Två skrivningar om Arbetsförmedlingen måste arbeta för samma möjligheter för kvinnor och män	insatser för att minska utrikes födda kvinnors arbetslöshet, Utredning om "modern föräldraförsäkring" m uppdrag att föreslå begränsad rätt till föräldrapenning för nyanlända (dir. S:2016:02)
2018	Hög	Hög Sfi, Samhälls-orientering för personer utanför etableringsuppdraget, De flesta insatser och resultat för deltagare i etableringsuppdraget (Hög)		Sambandet kön, utbildning och sysselsättning för deltagare i etableringen, Skillnad i bemötande hos Arbetsförmedlingen , Sämre utbud insatser för kvinnor, Köns- och familjenormer, Attityder hos arbetsgivare	Andel kvinnor som går till arbete och utbildning efter etableringsuppdraget för låg, Utrikes födda kvinnors sysselsättning behöver öka	Kvinnors möjlighet att delta i tidiga insatser "viktig fråga", Tidig information till asylsökande, om bl a jämställdhet viktig, Kvinnor och män ska ges samma möjligheter och incitament att etablera sig	Medel f tidiga informationsinsatser ökas och utökas till kommuner, Uppdrag till Arbets- förmedlingen att säkerställa att "alla nyanlända i etableringsuppdraget erbjuds insatser av hög kvalitet, Uppdrag till Dua där utrikes födda kvinnor "bör" särskilt beaktas, Uppdrag om att se över studiestöds- och andra ersättningssystem påverkar utrikes födda kvinnors förutsättningar att studera, Uppdrag till Statskontoret om utrikes födda kvinnor utanför arbetskraften

Not: Indelningen av könsuppdelad statistik utgör uppskattad andel av samtliga förekomster.
Riksrevisionens egen sammanställning

Arbetsmarknadsavsnitt i budgetpropositioner för 2009–2018: beskrivande, analyserande och framåtblickande texter

Resultatet av Riksrevisionens granskning av de beskrivande, analyserande och framåtsyftande texterna i avsnittet *Arbetsmarknad* i budgetpropositionerna för 2009–2018 sammanfattas i tabell 6.

Tabell 6 Granskningsresultat för beskrivande, analyserande och framåtsyftande texter i avsnittet *Arbetsmarknad*, budgetpropositionernas UO 14, budgetåren 2009–2018

Budgetår	BESKRIVANDE <u>Avsnittets generella delar:</u> Andel individbaserade uppgifter som är uppdelade på kön samt på inrikes och utrikes födda (0, låg, medel, hög)		BESKRIVANDE <u>Underavsnitt <i>Insatser för integration</i></u> Könsuppdelade individuppgifter		ANALYS <u>Hela avsnittet</u> Analys/resonemang där utrikes/kön förekommer alt. av orsaker till könsskillnader för utrikes födda. Utmaningar för utrikes födda med könsperspektiv		FRAMÅTSYFTANDE <u>Hela avsnittet</u> Framåtsyftande ambitioner respektive initiativ med integrations- och könsperspektiv	
	Indikatorer	Insatser*	Indikatorer	Insatser*	Orsaker	Utmaningar	Ambitioner	Initiativ
2009	-	0	Sysselsättning	Instegsjobb, Arbetsplatsintroduktion	Könsobalans i instegsjobb, Könsobalans i resultat av försöksverksamhet vid Arbetsförmedlingen	0	0	Ändringar i instegsjobb för att öka kvinnors deltagande
2010	-	0	Utrikes födda inskrivna hos Arbetsförmedlingen	0	Försöksverksamhet för nyanlända: positiva effekter endast för män	Nyanlända kvinnor behöver särskilt uppmärksammas	0	0
2011	-	0	Utrikes födda inskrivna hos Arbetsförmedlingen	Instegsjobb	0	0	0	0
2012	-	0	0	Projekt för minskat utanförskap hos utrikes födda kvinnor, Deltagande i insatser inom etableringsuppdraget	0	0	0	0

Budgetår	BESKRIVANDE Avsnittets generella delar: Andel individbaserade uppgifter som är uppdelade på kön samt på inrikes och utrikes födda (0, låg, medel, hög)		BESKRIVANDE Underavsnitt <i>Insatser för integration</i> Könsuppdelade individuppgifter		ANALYS Hela avsnittet Analys/resonemang där utrikes/kön förekommer alt. av orsaker till könsskillnader för utrikes födda. Utmaningar för utrikes födda med könsperspektiv		FRAMÅTSYFTANDE Hela avsnittet Framåtsyftande ambitioner respektive initiativ med integrations- och könsperspektiv	
	Indikatorer	Insatser*	Indikatorer	Insatser*	Orsaker	Utmaningar	Ambitioner	Initiativ
2013	-	0	0	Instegsjobb, Deltagande i insatser och ledtider inom Etableringsuppdraget	Könsskillnader i utrikes föddas sysselsättning	Nyanlända anhöriga kvinnor utanför Etableringsuppdraget har svag arbetsmarknadsetablering	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	Sysselsättning	Instegsjobb	Sysselsättningsgapet mellan inrikes och utrikes födda kvinnor Kommenterar könsskillnader i instegsjobb	0	2 stycken snarlika ambitioner om utrikes föddas förutsättningar för jobb	0
2016	0	0	Sysselsättning	Instegsjobb	0	Utrikes födda kvinnor deltar mindre i arbetskraften, Kvinnors andel av instegsjobb låg	Fler kvinnor i instegsjobb	0
2017	Hög	0	0	Instegsjobb	Sambandet utbildning, kön och utrikes födda belyst	0	0	Ökat anslag till Arbetsförmedlingen för ökad individualisering i Etableringsuppdraget; ska gynna kvinnor

Budgetår	BESKRIVANDE		BESKRIVANDE		ANALYS		FRAMÅTSYFTANDE	
	Avsnittets generella delar: Andel individbaserade uppgifter som är uppdelade på kön samt på inrikes och utrikes födda (0, låg, medel, hög)		Underavsnitt <i>Insatser för integration</i> Könsuppdelade individuppgifter		Hela avsnittet Analys/resonemang där utrikes/kön förekommer alt. av orsaker till könsskillnader för utrikes födda. Utmaningar för utrikes födda med könsperspektiv		Hela avsnittet Framåtsyftande ambitioner respektive initiativ med integrations- och könsperspektiv	
	Indikatorer	Insatser*	Indikatorer	Insatser*	Orsaker	Utmaningar	Ambitioner	Initiativ
2018	Hög	0	Resultat 90 dagar efter lämnat Etableringsuppdraget	Instegsjobb	0	Insatser för utrikes födda kvinnor behöver utvecklas och kvalitetssäkras, Kvinnor inom Etableringsuppdraget behöver ökad etablering (sic!), Andelen kvinnor som lämnar etableringen för arbete och studier behöver öka	Sysselsättningen bland utrikes födda kvinnor måste öka av jämställdhetskäl, Duas arbete: samma möjligheter för kvinnor och män	Europeiska socialfonden: riktade projektmedel för insatser för nyanlända kvinnor, Uppdrag till Arbetsförmedlingen om handlingsplan för att öka andelen utrikes födda kvinnor som arbetar eller studerar, Främjandemedel till Dua: utrikes födda kvinnor bör särskilt beaktas

- Anger att inga arbetsmarknadsindikatorer redovisades.

* Instegsjobb redovisas i kolumnen för det särskilda underavsnittet om insatser för integration oavsett var det redovisas (varierar mellan åren).

Källa: Riksrevisionens egen sammanställning