



Revisionsberättelse för Årsredovisningen för staten 2015

Rapport om årsredovisningen

Rikskrevisionen har enligt 5 § lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m. granskat årsredovisningen för Årsredovisningen för staten för 2015 (skrivelse 2015/16:101), daterad 2016-04-07.

Årsredovisningen för staten tillhör Riksrevisor Margareta Åbergs granskningsområde. Granskningen har genomförts under ledning av ansvarig revisor Anders Herjevik med Jesper Fagerberg som uppdragsledare.

Regeringens ansvar för årsredovisningen

Det är regeringen som har ansvaret för att upprätta en årsredovisning som ger en rättvisande bild enligt 10 kap. 1 § budgetlagen (2011:203). Redovisningsskyldigheten omfattar även den verksamhet som bedrivs av staten samt statens skulder och övriga ekonomiska åtaganden samt de tillgångar som regeringen förvaltar och förfogar över. Regeringen har också ansvar för den interna styrning och kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel.

Årsredovisningen ska upprättas enligt bestämmelserna i budgetlagen (2011:203) och utöver resultaträkning, balansräkning, finansieringsanalys och noter även innehålla:

1. en uppföljning av riksdagens beslut om den offentliga sektorns finansiella sparande (överskottsmålet), utgiftstaket och andra övergripande budgetpolitiska mål,
2. utfallet på budgetens inkomstitlar och anslag samt av statens lånebehov,
3. en redovisning av hur regeringen har utnyttjat bemyndiganden som den fått med stöd av 6 kap. 1 § första stycket och 6 kap. 3 §,
4. en redovisning av utvecklingen av statsskulden,
5. upplysningar om förväntade förluster och väsentliga risker i statens utlåning och utställda garantier som beslutats enligt 6 kap. 3 §,
6. en samlad redovisning av vilka åtgärder regeringen vidtagit med anledning av Rikskrevisionens iakttagelser,

7. en resultaträkning och en balansräkning avseende EU-medel samt en kassamässig redovisning av anslag och inkomsttitlar avseende in- och utbetalningar till och från EU,
8. ett uttalande av regeringen om huruvida räkenskaperna enligt 8 § har upprättats enligt god redovisningssed och ger en rättvisande bild, och det finns regler och system som syftar till att skapa en betryggande intern styrning och kontroll av EU-medel.

Regeringen ska i anslutning till redovisning enligt punkt 2 ovan förklara väsentliga skillnader mellan budgeterade belopp och utfallet.

Revisorns ansvar

Riksrevisionens ansvar är att uttala sig om årsredovisningen på grundval av sin revision. Riksrevisionen har utfört revisionen enligt International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAI) för finansiell revision, och Riksrevisionens instruktion för granskning av resultatredovisning och annan information i årsredovisningen (RRI). Vårt ansvar i enlighet med dessa standarder innebär att Riksrevisionen följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter. Vi är oberoende gentemot myndigheten i enlighet med ISSAI 30 Code of Ethics och har uppfyllt våra åtaganden i enlighet med dessa etiska regler.

Målen för vår granskning är att uppnå rimlig säkerhet om att årsredovisningen som helhet är fri från väsentliga felaktigheter, och för att utforma en revisionsberättelse som innehåller Riksrevisionens uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög nivå av säkerhet, men är inte en garanti för att en revision enligt ISSAI och RRI alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet när den finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller andra fel och anses vara väsentliga om de, enskilt eller tillsammans, rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användaren fattar på basis av årsredovisningen.

Som en del av en revision i enlighet med ISSAI, har vi planerat och genomfört revisionen med en yrkesmässig bedömning och upprätthållit en professionell skeptisk hållning. Vi har också:

- identifierat och bedömt riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig detta är på grund av oegentligheter eller fel, utformat och utfört våra revisionsåtgärder för att hantera dessa risker, och därigenom erhållit revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att ge en grund för våra uttalanden. Risker för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet som följd av oegentligheter är större än vid andra felaktigheter, eftersom oegentligheter kan innebära samverkan, förfalskning, avsiktlig försummelse, missvisande eller felaktig presentation av information eller kringgående av den interna styrningen och kontrollen.

- erhållit en förståelse för den interna styrning och kontroll som är relevant för revisionen för att utforma revisionsåtgärder som är lämpliga i sammanhanget, men inte för att uttrycka en åsikt om effektiviteten i den interna styrning och kontrollen avseende upprättandet av årsredovisningen för staten.
- utvärderat lämpligheten av tillämpade redovisningsprinciper och rimligheten av uppskattningar och bedömningar och relaterade upplysningar presenterade av regeringen i årsredovisningen.
- utvärderat den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningen, inklusive upplysningar, och om årsredovisningen på ett rimligt sätt representerar de underliggande transaktionerna och händelserna i enlighet med gällande ramverk för redovisning.
- införskaffat tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis avseende den finansiella informationen för årsredovisningen för staten.

Som en del av granskningen i enlighet med RRI, har vi också planerat och genomfört revisionen för att:

- för information av finansiell eller icke finansiell natur som lämnas i den övriga informationen i årsredovisningen har vi inhämtat tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis för att sådan information är förenlig med de övriga delarna i årsredovisningen för staten och fri från väsentliga fel, baserat på vår kunskap.

Vår kommunikation med, ansvariga för upprättandet av årsredovisningen för staten, innefattar bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning och betydande resultat från revisionen. Detta inkluderar eventuella betydande brister i den interna styrningen och kontrollen som vi identifierar under revisionen.

Vi anser att de revisionsbevis vi har erhållit är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för Riksrevisionens uttalanden enligt nedan.

Uttalande

Enligt Riksrevisionens uppfattning har regeringen i alla väsentliga avseenden:

- upprättat de finansiella delarna av Årsredovisningen för staten 2015 (sidorna 161–254) i enlighet med 10 kap. 5-10 §§ budgetlagen.
- lämnat information utöver de finansiella delarna i enlighet med 10 kap. 5-10 §§ budgetlagen, som är förenlig med årsredovisningens finansiella delar.

Vårt uttalande omfattar inte kap. 1.1. Den offentliga sektorns finansiella sparande. I detta kapitel redovisar regeringen det offentliga sparandet samt uppföljningen mot överskottsmålet. Redovisningen innehåller ett antal mycket komplexa parametrar och bygger delvis på uppskattningar och bedömningar. Information som till stor del bygger på uppskattningar och bedömningar är behäftade med olika grader av osäkerhet och inte möjlig att verifiera med tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis. Därutöver erhålls

DNR: 3.1.2-2015-0582
BESLUT: 2016-05-12

en stor del av indata från tredje part såsom kommuner och landsting. Därför lämnar vi inget uttalande om denna information.

Ansvarig revisor Anders Herjevik har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Jesper Fagerberg har varit föredragande.

Anders Herjevik

Jesper Fagerberg

Kopia för kännedom:

Finansdepartementet, budgetavdelningen