



DNR: 5.1.1-2019-1164
DATUM: 2019-10-02
ERT DATUM: 2019-09-12
ER REFERENS: 2019-00909

Ekonomistyrningsverket
Box 45316
104 30 Stockholm

Yttrande över Ekonomistyrningsverkets förslag till ändringar i föreskrifter och allmänna råd 2019

Riksrevisionen har getts möjlighet att yttra sig över Ekonomistyrningsverkets (ESV) förslag på nya föreskrifter och allmänna råd, samt konsekvensutredningen som ESV har gjort i enlighet med 4 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Förändringarna i föreskrifter och allmänna råd berör:

- Kapitalförsörjningsförordningen (2011:210).
- Förordningen (200:606) om myndigheters bokföring.
- Förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.
- Förordningen (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning.
- Statliga inrapporteringskoder (S-koder).

Sammanfattning

Riksrevisionen instämmer i stort med ESV:s förslag till förändringar och bedömer att de bidrar till att öka transparensen i verksamhet och redovisning. Vi har dock noterat några förhållanden där ESV kan beakta behov av ytterligare förtydliganden. Kommentarer lämnas nedan per förordning.

Riksrevisionen avstår från att ha synpunkter på förslagna ändringar om statliga inrapporteringskoder (S-koder).

Kapitalförsörjningsförordningen

ESV föreslår ändringar av föreskrifter och allmänna råd om lån till anläggningstillgångar. Riksrevisionen instämmer i förslagen men har en synpunkt om de allmänna råden till 2 kap. 2 § där det framgår att myndigheter får ha avvikelser mellan upptagna lån och det

bokförda värdet hänförbara till bokslutstransaktioner. Bokslutstransaktioner är sådana transaktioner som myndigheten gör efter ordinarie månadsbokföring. Brytdatum för leverantörsfakturor är några dagar in i januari och dessa ingår i den ordinarie månadsbokföringen. Det innebär att det kan komma leverantörsfakturor i januari innan brytdatum som avser anläggningstillgångar. Avvikelse kan med andra ord uppstå av andra orsaker än bokslutstransaktioner. Riksrevisionen anser att det kan framgå tydligare i de allmänna råden hur sådana fakturor ska hanteras.

Förordningen om årsredovisning och budgetunderlag

Inrapportering till statsredovisningen

ESV föreslår ändringar av föreskrifter och allmänna råd om datum för inrapportering till statsredovisningen. Riksrevisionen har inga synpunkter på ESV:s förslag till ändringar.

Budgetunderlag i Hermes

ESV föreslår ändringar av föreskrifter och allmänna råd om inrapportering av budgetunderlaget i Hermes m.m. Riksrevisionen har inga synpunkter på ESV:s förslag till ändringar.

Särskild dokumentation

ESV föreslår ändringar av föreskrifter om tilläggsupplysningar i särskild dokumentation. Riksrevisionen har inga synpunkter på ESV:s förslag till ändringar.

Hel- och delägda bolag

ESV föreslår ändringar av föreskrifter och allmänna råd om värdering och redovisning av hel- och delägda företag. Förslaget innebär att hel- och delägda företag ska värderas med anskaffningsvärdemetoden i myndigheternas årsredovisningar.

I allmänna råd till 5 kap. 7 § står att en nedskrivning av anskaffningsvärdet kan bland annat bli aktuellt om tillfört kapital har förbrukats. Riksrevisionen anser att begreppet nedskrivning och metoden för testning av anskaffningsvärde mot verkligt värde bör utvecklas och/eller förtydligas, till exempel vad gäller ofta prövning bör göras, på vilka grunder och hur det ska dokumenteras.

ESV skriver i konsekvensutredningen att de ändrade redovisningsprinciperna kommer att behöva hanteras i övriga myndigheters (här avses andra myndigheter än Kammarkollegiet) årsredovisningar och att ESV i särskild ordning kommer att kommunicera detta med de övriga myndigheterna. Riksrevisionen anser att det är

otydligt vad som menas med ”i särskild ordning”. Riksrevisionen anser att det kan finnas behov av en generell handledning från ESV.

Avsättningar för garantier och för avhjälpande av miljöskador

ESV föreslår ändringar av föreskrifter om redovisning av avsättningar för garantier och avhjälpande av miljöskador. Riksrevisionen har inga synpunkter till ESV:s förslag till ändringar.

Förordningen om statliga myndigheters lokalförsörjning

ESV föreslår ändringar av föreskrifter och allmänna råd om kraven på inrapportering av hyresavtal till ESV. Riksrevisionen har inga synpunkter på ESV:s förslag till ändringar.

Beslut i detta ärende har fattats av riksrevisor Stefan Lundgren. Enhetschef Ulrika Meyer har varit föredragande. Avdelningschef Viveca Norman har deltagit i den slutliga handläggningen.

Stefan Lundgren

Ulrika Meyer