



Statens veterinärmedicinska anstalt
751 89 Uppsala

Datum 2006-03-21
Dnr 32-2005-0752

Statens veterinärmedicinska anstalts årsredovisning 2005

Rikskrevisionen har granskat Statens veterinärmedicinska anstalts (SVA:s) årsredovisning, daterad 2006-02-13. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut.

Rikskrevisionen har avgivit revisionsberättelse med invändning och vill fästa styrelsens uppmärksamhet på nedanstående.

Rikskrevisionen önskar information senast 2006-05-22 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Brister i verksamhetens interna styrning och kontroll

Av SVA:s regleringsbrev framgår att myndighetens uppdrag är fördelat på tre verksamhetsgrenar; *Myndighetsuppgifter*, *Uppdragsverksamhet och Uppdragsforskning*. Myndighetsuppgifter skall finansieras med anslag, uppdragsverksamheten skall finansieras med avgifter och uppdragsforskningen finansieras med bidrag från både statliga och icke-statliga finansiärer. Olika regelverk gäller för hanteringen av de skilda finansieringsformerna. Av verksförordningen 7 § punkt 6 framgår att myndighetens organisation skall vara utformad så att redovisningen, medelsförvaltningen och förvaltningen av övriga tillgångar samt myndighetens verksamhet kontrolleras på ett betryggande sätt. Under granskningen har Rikskrevisionen gjort iakttagelser som visar på väsentliga brister i SVA:s interna styrning och kontroll.

Befarat anslagsöverskridande

Enligt anslagsförordningens 15§ skall en myndighet snarast informera regeringen om man bedömer att det finns risk för att ett tilldelat belopp inklusive en beviljad anslagskredit kommer visa sig otillräcklig. SVA informerade inte regeringen trots att myndigheten under hela 2005 och fram till första prognostillfället för 2006 beräknat ett utgående överföringsbelopp för 2005 på ca -1,4 mnkr. Myndighetens anslagsprognos visade att planerade utgifter för året 2005 skulle varit större än totalt tilldelade medel. Rikskrevisionens bedömning är att SVA inte under året vidtagit tillräckliga åtgärder för att försöka förhindra ett anslagsöverskridande. Först när SVA gjordes uppmärksam på att anslaget överskridits gör myndigheten en förnyad bedömning av sin anslagsavräkning vilket resulterar i att ett



anslagsöverskridande undviks. Riksrevisionen har inget att anmärka mot den förnyade bedömningen.

Prissättning i avgiftsbelagd verksamhet

SVA bedriver uppdragsverksamhet på en delvis konkurrensutsatt marknad. Det framgår av avgiftsförordningen 5§ att avgifter skall beräknas så att full kostnadstäckning uppnås om inget annat ekonomiskt mål för verksamheten beslutats. SVA skall då beräkna avgifterna så att den långsiktiga självkostnaden täcks. Det innebär att samtliga med verksamheten direkt och indirekt förenade kostnader på några års sikt skall täckas av avgiftsintäkter.

Riksrevisionen har under 2005 granskat avgiftssättningen på SVA med fokus på lönsamhetskalkyler och rutiner för uppföljning av dessa. Vår granskning visar att SVA:s prissättning i vissa fall sätts på marknadsmässiga grunder där utbud och efterfrågan, avnämarens betalningsförmåga och konkurrenternas prisnivå är styrande för avgiftssättningen. Efterkalkyler upprättas inte där verkligt utfall framgår för direkta respektive indirekta kostnader. Detta kan innebära en risk för att avgiftsfinansierad verksamhet subventioneras med anslagsmedel.

Fördelning och redovisning av intäkter och kostnader per verksamhetsgren

I enlighet med kraven i 3 kap. 2§ förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) skall det av resultatredovisningen framgå hur verksamhetens kostnader och andra intäkter än sådana av anslag fördelas enligt den indelning för återrapportering av verksamheten som regeringen beslutat. Avgiftsbelagd verksamhet skall särredovisas. Redovisningen skall följa den indelning och struktur som framgår av budgeten för avgiftsbelagd verksamhet i myndighetens regleringsbrev.

SVA har inte fördelat och redovisat intäkter och kostnader utifrån de tre verksamhetsgrenar som anges i regleringsbrevet: *Myndighetsuppgifter, Uppdragsverksamhet och Uppdragsforskning*

SVA har endast fördelat och redovisat intäkter och kostnader för verksamhetsgrenen uppdragsverksamhet. Riksrevisionens bedömning är att regeringen därför inte genom årsredovisningen får underlag för en bedömning av kostnader och intäkter per verksamhetsgren.

Rekommendation

SVA bör särskilt uppmärksamma de olika regelverk som gäller anslagsmedel, avgifter och bidrag och inrätta bevakningsrutiner som säkrar efterlevnad av dessa. Detta innebär bland annat att om inget annat ekonomiskt mål för uppdragsverksamheten beslutats skall kraven enligt avgiftsförordningen på full kostnadstäckning vara styrande för prissättningen. SVA bör även inrätta en fungerande rutin för efterkalkylering.

SVA bör fördela och redovisa kostnader och intäkter för samtliga verksamhetsgrenar.



Revisionschef Gina Funnemark har beslutat i detta ärende. Revisionsledare Anne Bryne har varit föredragande.

Gina Funnemark

Anne Bryne

Kopia för kännedom:

Jordbruksdepartementet

Finansdepartementet/budgetavdelningen