



Tullverket
Box 12854
112 98 Stockholm

Datum 2006-03-31
Dnr 32-2005-0942

Tullverkets årsredovisning 2005

Riksrevisionen har granskat Tullverkets årsredovisning, beslutad 2006-02-17. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa styrelsens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2006-05-02 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Resultatredovisningen

Kostnader för kontroller och verksamhetens kostnader på verksamhetsgrenar är inte korrekt redovisade

I Tullverkets regleringsbrev för 2005 framgår att myndigheten skall återrapportera kostnad för den fysiska kontrollen, totalt och genomsnittligt per kontroll. Vid granskningen av tillämpade principer för kostnadsredovisningen framgår att huvudprocesserna Brottsbekämpning (BB) och Effektiv handel (EH) har tillämpat olika principer för hur timkostnaden skall beräknas. EH har medräknat OH-kostnader medan BB inte har gjort detta. Vid en beräkning där OH-kostnaden även ingår för BB erhålls en totalkostnad för kontroller (tabell 9) på 235 484 tkr istället för det angivna 155 665 tkr. Kostnaden per kontroll blir därmed för BB 2 873 kr i stället för det angivna 1 899 kr. Därutöver har ingen omföring av kostnader skett mellan EH och BB för de timmar som personal har genomfört på den andra huvudprocessen. Den redovisade kostnaden för huvudprocesserna (diagram 1) blir därför inte helt korrekt. Omkring 28 mkr netto borde ha omförts från BB till EH. Detta borde även ha påverkat kostnaden per timme och per huvudprocess, vilket i sin tur påverkar kostnaden för kontroller vid BB respektive EH (tabell 9).

Rekommendation

Tullverket bör tillämpa en enhetlig princip för kostnadsfördelningen. Vid beräkningen av kostnaden för den fysiska kontrollen bör OH-kostnader ingå för båda huvudprocesserna. Därutöver bör kostnaden för nedlagd tid vid annan huvudprocess omfördelas så att en rättvisande kostnadsfördelning per huvudprocess erhålls.



Sammanfattning av måluppfyllelse ger en onyanserad bild

Riksrevisionens iakttagelser och rekommendationer från tidigare år avseende den sammanfattande måluppfyllelsen är i stort sett giltiga även för årsredovisningen 2005. Sammanfattningen av måluppfyllelsen (sid 9-11) får ett stort genomslag i och med att den placeras i inledningen av årsredovisningen. Många av målen är relativt långsiktiga till sin karaktär och därmed egentligen inte möjliga att uppfylla på ett eller ens ett par års sikt. Måluppfyllelse enligt Tullverkets bedömning (uppfyllt/ej uppfyllt) blir mer kategorisk i kortfattad form i jämförelse med textavsnitten där läsaren själv med ledning av texten kan skapa sig en uppfattning om grad av måluppfyllelse. Det finns därmed en risk för att sammanfattningen inte fullt ut ger en nyanserad bild eller på någon punkt brister i överensstämmelse med den redovisning och bedömning som görs i respektive huvudavsnitt i årsredovisningen. Risken för felbedömning av måluppfyllelsen blir stor. Ett exempel på den schablonartade bedömningen är att Tullverket anger att målet är uppfyllt vad avser målet; ”För att förbättra urvalet av objekt i den fysiska kontrollverksamheten och därmed öka träffsäkerheten i arbetet skall arbetsmetoderna vidareutvecklas.” Vid en genomgång av redogörelsen i årsredovisningen (sid 19) framgår att Tullverket endast uppnått bibehållen träffsäkerhet, vilket inte motsvarar målets krav.

Rekommendation

Kommentaren om måluppfyllelse bör göras på ett sådant sätt att det inte uppstår väsentliga nyansskillnader mellan lämnad information i olika delar av årsredovisningen. Ett sätt att åstadkomma detta är att redan i den inledande sammanfattningen av måluppfyllelsen ha en mer nyanserad bedömning så att även de fall där endast måluppfyllelse till viss del uppnås framgår.

Revisionsdirektör Per Flodman har beslutat i detta ärende. Biträdande revisionschef Iréne Lindström har varit föredragande.

Per Flodman

Iréne Lindström

Kopia för kännedom:

Finansdepartementet

Finansdepartementet/budgetavdelningen