



Länsstyrelsen i Norrbottens län
971 86 LULEÅ

Datum 2008-04-16
Dnr 32-2007-0585

Länsstyrelsen i Norrbottens läns årsredovisning 2007

Riksrevisionen har granskat Länsstyrelsens i Norrbottens län årsredovisning, daterad 2008-02-15. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut. Riksrevisionen har avgivit revisionsberättelse utan invändning men vill fästa ledningens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2008-05-16 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Bakgrundsbeskrivning av hantering av EG-medel

Länsstyrelsen i Norrbotten är s.k. fondförvaltande myndighet vilket betyder att länsstyrelsen förvaltar och attesterar vissa strukturfondsmedel. I praktiken innebär detta att kommissionen betalar in EG-medel till länsstyrelsen efter länsstyrelsens rekvisition, och länsstyrelsen levererar in dessa till inkomstitel. Länsstyrelsen disponerar i sin tur särskilda anslag som avräknas då beviljade strukturfondsbidrag betalas ut till slutlig stödmottagare. För statsbudgeten resulterar denna hantering i att avräknade anslag motsvaras av inlevererade EG-medel på inkomstitel.

Under programperioden 2000-2006 har ett stort antal projekt beviljats bidrag inom ramen på 2 338 mkr för den avtalade budgeten för Europeiska regionala utvecklingsfonden, anslag 33:5 ap 1 Åtgärder inom mål 1-programmet Norra Norrland. Bidragen utbetalas efter rekvisition från stödmottagaren. Utfallet på bemyndiganderamen, som anger summan av tillåtna framtida utbetalningar efter det aktuella budgetårets utgång, för anslaget 33:5 ap 1 Åtgärder inom mål 1-programmet Norra Norrland bestäms av omfattningen av rekvisitionerna från projektägarna, och av hur skyndsamt länsstyrelsens sekretariat granskar och sänder rekvisitionerna för utbetalning. Under 2008 kommer för övrigt den aktuella programperioden att avslutas och bemyndiganderamarna för dessa mål 1-anslag upphör.



Överskridande av bemyndiganderam

Av bemyndiganderedovisningen i årsredovisningen framgår att Länsstyrelsen i Norrbottens län brustit i sin skyldighet att innehålla bemyndiganderamen för anslag 33:5 ap 1 Åtgärder inom mål 1-programmet Norra Norrland. Kvarstående bidragsutbetalningar utfaller med 15,1 mnkr utöver den av regeringen beslutade bemyndiganderamen

Länsstyrelsen har den 28 juni 2007 lämnat in en begäran om en höjning av bemyndiganderamen med 115,4 mnkr till 215 mnkr. Den 22 november 2007 fattade regeringen ett beslut, som innebar en minskning av bemyndiganderamen till 95 mnkr. Regeringsbeslutet angav samtidigt att anslagna medel för 2007 utan begränsning får nyttjas för utestående åtaganden 2008-2009. Innebörden därav var att anslagssparandet för 2007 i sin helhet fick användas. Enligt anslagsredovisningen för 2007 uppgår det utgående överföringsbeloppet för anslagsposten i fråga till 16,6 mnkr.

Vår granskning visar att de ingångna åtaganden som länsstyrelsen iklätt sig under programperioden ligger inom ramen för den med EG avtalade strukturfondsbudgeten om 2 338 mnkr för anslag 33:5 ap 1 Åtgärder inom mål 1-programmet Norra Norrland. Någon reell möjlighet för länsstyrelsen att återkalla redan beviljade beslut har inte förelegat. Vår granskning visar även att länsstyrelsen har haft begränsade möjligheter att påverka beviljade projekts rekvisitionstakt.

Riksrevisionen bedömer att överskridandet, i förhållande till den aktuella bemyndiganderamen, är beloppsmässigt väsentligt, men att konsekvenserna i detta fall skiljer sig från överskridanden av vanliga anslags bemyndiganderamar. Detta med hänsyn tagen till den speciella konstruktionen att anslagsavräkningen motsvaras av inbetalningar till inkomsttitel av EG-medel. Ett överskridande av statsbudgetens utgiftstak med 15,1 mnkr föreligger emellertid. Vi bedömer dock detta belopp som förhållandevis litet och därför immateriellt.

Riksrevisionen har noterat att länsstyrelsen har nedlagt betydande arbete på att förklara skälen till sitt önskemål om utökad bemyndiganderam. Resultatet av framställningen till regeringen blev, genom beslutet av den 22 november 2007, en neddragning. Riksrevisionens bedömning är att länsstyrelsen, för att undvika ett överskridande av bemyndiganderamen, då borde ha, som komplement till underhandskontakter med regeringskansliets handläggare, formellt tillställt regeringen en skrivelse avseende ramens otillräcklighet.



Rekommendation

Riksrevisionen *rekommenderar* länsstyrelsen att utveckla en rutin för att genom kontakter på olika nivåer effektivt kommunicera med regeringen.

Ansvarig revisor Bertil Forsslundh har beslutat i detta ärende.
Uppdragsledare Eva Maria Simma har varit föredragande.

Bertil Forsslundh

Eva Maria Simma

Kopia för kännedom:

Finansdepartementet