

Länsstyrelsen i Blekinge län
371 86 KARLSKRONA

Datum 2008-11-24
Dnr 32-2008-0585

Granskning av regionalekonomiskt projekt vid Länsstyrelsen i Blekinge län

Riksrevisionen har som ett led i den årliga revisionen av Länsstyrelsen i Blekinge län granskat det regionalekonomiska projektet Representationskontor Yunnan.

Granskningen har resulterat i iakttagelser som Riksrevisionen vill fästa länsstyrelsens uppmärksamhet på i denna revisionsrapport.

Riksrevisionen önskar information senast 2008-12-19 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Projekt Representationskontor Yunnan

Beslut om projektet

Länsstyrelsen har den 2007-12-13 beslutat att godkänna en projektbeskrivning för projektet Representationskontor i Yunnan. Länsstyrelsen har dock inte fattat något formellt beslut om projektet. Projektet skall genomföras av länsstyrelsen i egen regi. Syftet med projektet är att utveckla företagskontakter mellan företag i Blekinge och provinsen Yunnan i Kina. Representationskontoret skall även stödja myndigheter, kommuner och organisationer i deras kontakter med Kina. Samarbetet mellan Yunnan och länsstyrelsen inleddes år 1999. Därefter träffades en överenskommelse mellan provinsen Yunnan och länsstyrelsen under år 2001 som bl.a. innebär att Yunnan och Blekinge skall etablera vänrelationer och utbyta affärsdelegationer.

Finansiering av projektet

Projektet har beslutats med stöd av regleringsbrevet för anslaget 33:1 inom utgiftsområde 19 Regionala tillväxtåtgärder och förordningen (2003:596) om bidrag för projektverksamhet inom den regionala tillväxtpolitiken. Enligt denna förordning får bidrag lämnas med högst 50 % av utgifterna för projektet. I projektbeskrivningen ingår en budget på 2 mnkr som skall finansieras från anslaget för Allmänna regionalpolitiska åtgärder 33:1 anslagspost 9 som disponeras av Länsstyrelsen i Blekinge län. Det saknas idag en kostnads- och intäktsbudget för hela projektet. Det går därför inte att fastställa om finansieringen från regionalpolitiska anslaget utgör högst 50 % av den totala kostnaden.

Projektet skall medfinansieras av administrationen i Yunnan som kommer att bidra med lokaler och personal för att stödja projektet. Nätverket Telecom city Karlskrona och Sveriges Exportråd är andra medfinansierare som på olika sätt bidrar till projektet. Länsstyrelsen finansierar delvis egna arbetsinsatser med förvaltningsanslaget. Enligt projektbeskrivningen kan värdet av medfinansierarnas insatser likställas med länsstyrelsens finansiering från det



regionalpolitiska anslaget. Länsstyrelsen har inte träffat några skriftliga överenskommelser med medfinansierarna. Detta innebär en risk för att dessa kan dra sig ur projektet om detta skulle utvecklas negativt eller om de av andra orsaker vill avbryta samarbetet. Länsstyrelsen skulle i sådana fall tvingas att finansiera även deras uteblivna insatser med medel från förvaltningsanslaget.

Redovisning och anslagsavräkning

Under år 2007 uppkom inga kostnader i projektet. Länsstyrelsen gjorde dock enligt bokföringsunderlag 2007-12-17 en utbetalning till sig själva på 2 mnkr och avräknade samtidigt anslaget 33:1 anslagspost 9 med samma belopp. Eftersom inga kostnader uppkom under 2007 redovisade länsstyrelsen 2 mnkr som oförbrukat bidrag i årsredovisningen 2007. Genom att länsstyrelsen själva disponerar anslagspost 9 är det inte korrekt att i redovisningen behandla beloppet som ett bidrag till den egna myndigheten istället för att avräkna mot anslaget efterhand som utgifter i projektet uppstår. Genom att utbetala bidrag till den egna myndigheten och anslagsavräkna detta har utgående överföringsbelopp på anslaget år 2007 minskats med 2 mnkr.

Rekommendationer:

När länsstyrelsen driver ett regionalpolitiskt projekt i egen regi bör ett formellt beslut fattas om projektet. En fullständig kostnads- och intäktsbudget bör upprättas och ingå i projektbeskrivningen. Värdet av medfinansierarnas insatser skall kunna beräknas och det skall tydligt framgå i projektbeskrivningen att finansieringen från det regionalpolitiska anslaget inte överstiger maxbeloppet 50 % av den totala projektkostnaden enligt bestämmelserna i 5 § förordningen (2003:596) om regionalekonomiska projekt.

Skriftliga överenskommelser bör upprättas med medfinansierarna för att länsstyrelsen skall kunna beräkna värdet av deras insatser och säkerställa att medfinansierarna inte drar sig ur.

När ett projekt drivs i egen regi och finansieras från en anslagspost som länsstyrelsen själva disponerar skall projektkostnaden anslagsavräknas efter hand som utgifter uppkommer enligt bestämmelserna i 16 § anslagsförordningen (1996:1189).

Ansvarig revisor Börje Nieroth har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Anne-Marie Hugmark har varit föredragande.

Börje Nieroth

Anne-Marie Hugmark

Kopia för kännedom:

Finansdepartementet