



Mittuniversitetet  
851 70 SUNDSVALL

Datum 2007-03-21  
Dnr 32-2006-0670

## Mittuniversitetet Årsredovisning 2006

Riksrevisionen har granskat Mittuniversitetet (MIUN:s) årsredovisning, daterad 2007-02-16. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut.

Riksrevisionen har avgivit revisionsberättelse med invändning avseende befogenhetsöverträdande och vill fästa styrelsens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2007-05-25 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

### Befogenhetsöverträdande

Mittuniversitetet har överträtt sina befogenheter genom att ingå medlemskap i en ideell förening utan regeringens tillstånd. Rektor för MIUN är styrelseledamot i föreningen

Föreningen är ägare till bolaget Åkroken science park AB. MIUN har utan regeringens tillstånd styrelserepresentation även i detta bolag. Föreningens stadgar ställer krav på medlem att nyttja föreningens helägda bolag. Kravet kan innebära att MIUN, genom sitt medlemskap, riskerar att bryta mot Lag (1992:1528) om offentlig upphandling. Genom engagemanget i ovan nämnda associationer riskerar universitetet även att verksamhet i föreningen och bolaget bedrivs direkt eller synbarligen i universitetets namn. Konstruktionen medger inte heller den möjlighet till offentlig insyn som myndighetsverksamhet normalt är förknippad med.

Till bolaget, och en liknande verksamhet i Östersund har MIUN genom beslut daterat 2006-01-12, utan regeringens bemyndigande, förbundit sig att under perioden 2006-2008 betala ut 1 100 tkr. Ekonomiska förpliktelser som avser framtida åtaganden kräver enligt 20§ Anslagsförordningen (1996:1189) regeringens medgivande.

Enligt regeringsbeslut (Utbildningsdepartementet nr 3, 1996-02-29) får universitet och högskolor inte utan regeringens tillstånd inneha engagemang i privaträttsliga associationer. Med engagemang förstås även stadgeenlig styrelserepresentation. I regeringsbeslutet fastställs även att statlig verksamhet bör bedrivas i myndighetsform, detta för att minimera risken för att statliga medel används till särorganisationer samt minimera risktagandet med statliga medel. Även 10§ kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188) reglerar myndighets rätt att bilda bolag, förening eller liknande rättssubjekt. Förordningen föreskriver att det inte får ske utan regeringens medgivande.



Av ansökningar från universitet och högskolor, som Riksrevisionen tagit del av, framgår det att regeringen varit mycket restriktiv med beviljande av medlemskap och representation av den här typen. I de fall Riksrevisionen noterat att ansökningar beviljats, har beloppen varit låga och restriktionerna för deltagandet omfattande.

Riksrevisionen anser att de ovan nämnda iakttagelserna tillsammans utgör ett väsentligt befogenhetsöverskridande från universitetets sida, varför Riksrevisionen avgivit revisionsberättelse med invändning.

*Riksrevisionen rekommenderar* Mittuniversitetet att överväga lämpligheten i engagemangen i nämnda förening respektive bolag samt underställa frågan regeringens prövning.

## Upphandling

Under 2006 års löpande granskning av MIUN har Riksrevisionen konstaterat att ett inköp skett vid centrubildningen (DPC) i Örnsköldsvik. Beloppet översteg det gränsvärde som finns för EU-upphandling, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Det innebär att det så kallade tröskelvärdet enligt LOU överskridits.

MIUN har vänt sig direkt till en leverantör utan att konkurrensutsätta upphandlingen och därmed inte följt LOU. MIUN har heller inte följt sin egen fastställda arbetsordning vad gäller arbetsgången vid upphandlingsärenden.

## Externfinansierade anläggningstillgångar

Kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188) reglerar finansiering av anläggningstillgångar. En anläggningstillgång får enligt förordningens 7§ finansieras med bidrag om detta svarar för *hela* finansieringen av tillgången. Om detta inte är fallet måste lån tas upp för hela anskaffningen. MIUN:s anläggningstillgångar är finansierade både genom lån i Riksgälden samt genom bidrag från icke statliga bidragsgivare.

MIUN har inte sin redovisning ordnad på ett sådant sätt att det tydligt framgår hur respektive tillgång är finansierad. Det innebär att det inte är möjligt att ta ställning till om MIUN följt kapitalförsörjningsförordningens krav.

*Riksrevisionen rekommenderar* MIUN att dels utreda finansieringsbilden för anläggningstillgångarna dels skapa rutiner som framgent medger en tydlig redovisning av hur anläggningstillgångarna är finansierade.

Ansvarig revisor Peter Eriksson har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Jenny Söderström har varit föredragande.

Peter Eriksson

Jenny Söderström

### Kopia för kännedom:

Utbildningsdepartementet  
Finansdepartementet/budgetavdelningen