



Fiskeriverket
401 26 GÖTEBORG

Datum 2007-04-11
Dnr 32-2006-0707

Fiskeriverkets årsredovisning 2006

Rikskontrollen har granskat Fiskeriverkets (FV:s) årsredovisning, daterad 2007-02-19. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut.

Rikskontrollen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse uppmärksamma styrelsen på nedanstående.

Rikskontrollen önskar information senast 2007-05-21 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Brister i återrapporteringen i resultatredovisningen

Vi har tidigare haft synpunkter på FV:s redovisning och innehåll i resultatredovisningen. Synpunkterna har dels framförts i vår skriftliga avrapportering vid granskning av årsredovisningen 2005 och dels muntligt under 2006. Vår granskning för år 2006 visar att FV vidtagit åtgärder, dock kvarstår brister och ytterligare åtgärder krävs för att uppfylla de krav som finns på återrapportering enligt gällande regelverk på området.

Enligt förordning om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) (2000:605) 3 kap 1§ ska myndigheten bl a redovisa och kommentera verksamhetens resultat i förhållande till de mål som regeringen angett. FV har under 2006 inlett ett arbete med att bedöma verksamheten och dess bidrag till måluppfyllelse utifrån ett antal indikatorer som fastställts för respektive verksamhetsgren. Rikskontrollen bedömer detta som positivt, då det förbättrar läsarens möjlighet att förstå hur FV värderat resultatet av sina insatser på olika områden. Generellt har också en förbättring skett jämfört föregående år då FV i flera fall gör en konkret bedömning av måluppfyllelsen per verksamhetsgren. Rikskontrollen bedömer dock att denna redovisning kan utvecklas ytterligare, framför allt med avseende på hur måluppfyllelseanalysen är genomförd (vad slutsatser om måluppfyllelse baseras på) och hur indikatorerna värderas. På många områden är det fortfarande svårt för läsaren att avgöra vilket mått, eller vilken nivå för en indikator som krävs för att måluppfyllelsen ska kunna anses vara god.



Årsredovisningen skall förutom uppgifter enligt direkta återrapporteringskrav innehålla information om väsentliga händelser som har inträffat under året eller efter dess slut som är av betydelse för regeringens uppföljning och prövning av verksamheten (FÅB 2 kap 4§). Riksrevisionen har tidigare haft synpunkter på FV:s positiva redovisning av fiskerikontrollverksamheten. Vår bedömning är att FV även för 2006 redovisar en bild av en väl fungerande fiskerikontroll. Riksrevisionen anser att denna redovisning borde ha utvecklats.

I avsnitt 5.4 skriver FV att utfallet mot de fastställda indikatorerna uppfyller verksamhetsgrenens mål ”fastställda fiskekvoter och andra begränsningar skall inte överskridas”. Denna bedömning baseras på en bedömning av det rapporterade fisket i Sverige. Liksom föregående år saknas i årsredovisningen bedömningar eller kommentarer till hur det orapporterade fisket påverkar, eller kan påverka utfallet mot indikatorerna. EU-kommissionen har i en rapport daterad 24/1 2007 (Evaluation report of catch registration in baltic-sea member states) konstaterat ett i vissa delar omfattande orapporterat fiske i Sverige, ett faktum som FV själva konstaterar i det budgetunderlag som avlämnades samma dag som årsredovisningen. Riksrevisionen anser att en bedömning av hur det orapporterade fisket påverkar utfallet mot målen för verksamhetsgrenen Fiskerikontroll borde ha redovisats i årsredovisningen för att ge en mer balanserad bild.

Riksrevisionen **rekommenderar** FV att ytterligare utveckla arbetet med indikatorer för att underlätta för läsaren att bedöma den redovisning av effekter och måluppfyllelse som görs i myndighetens årsredovisning. I kommande årsredovisningar bör kravet på redovisning av väsentlig information beaktas. FV bör överväga att i bedömningen av fiskerikontrollens måluppfyllelse även redogöra för det orapporterade fiskets eventuella effekter på dessa bedömningar.

Bristande redovisning av bemyndiganden

FV har i årsredovisningen redovisat att myndigheten ingått åtaganden inom ramen för tilldelade bemyndiganden. Riksrevisionen bedömer att dessa uppgifter inte är korrekta.

I enlighet med anslagsförordningens 20§ (1996:1189) och ESV:s allmänna råd till samma paragraf krävs bemyndiganden för att FV ska kunna besluta om bidrag som medför utgifter under kommande budgetår. Av regleringsbrev framgår att FV har tilldelats särskilda bemyndiganden för anslagen 43:7 Strukturstöd till fisket mm och 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket mm. Tilldelade ramar för bemyndiganden uppgår till 150 mnkr.

Bemyndiganderedovisningen skall enligt 20 § anslagsförordningen samt bilaga 3:2 till Förordning (2000:605) om myndigheters årsredovisning och budgetunderlag, endast omfatta åtaganden, som ska täckas av anslag som ännu inte tilldelats. De åtaganden som kan täckas av anslag som redan tilldelats skall inte tas upp i bemyndiganderedovisningen. Dessa belopp bör alltså istället anges i separat not till bemyndiganderedovisningen.



I bemyndiganderedovisningen anges att FV har ingått åtaganden som innebär utbetalningar av strukturstöd om 150 mnkr, vilka ska täckas av kommande års anslag. FV har t o m år 2006 beviljat 168 mnkr, vilka ska utbetalas kommande år. Dessa åtaganden ryms dock i sin helhet i 2006 års utgående anslagssparanden för aktuella anslag, vilket innebär att tilldelade bemyndiganden inte ska utnyttjas.

Uppgifter presenterade i bemyndiganderedovisning och i sammanställning över väsentliga uppgifter ger bilden av att FV har ingått åtaganden rörande strukturstöd om 353 mnkr. Informationen ger inte en rättvisande bild då de faktiska åtagandena uppgår till knappt 170 mnkr.

Riksrevisionen **rekommenderar** att FV förbättrar sina rutiner för presentation av utestående åtaganden i årsredovisningen. Detta för att säkerställa att en rättvisande bild ges och att ett tillförlitligt beslutsunderlag lämnas till regeringen.

Ansvarig revisor Frank Lantz har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Mariette Hagenfjärd har varit föredragande.

Frank Lantz

Mariette Hagenfjärd

Kopia för kännedom:

Jordbruksdepartementet