



Statens Kulturråd  
Box 27215  
102 53 Stockholm

Datum 2011-03-18  
Dnr 32-2010-0775

## Statens kulturråds årsredovisning 2010

Riksrevisionen har granskat Statens kulturråds (Kulturrådets) årsredovisning, daterad 2011-02-16. Syftet har varit att bedöma om årsredovisningen är rättvisande.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa styrelsens uppmärksamhet på nedanstående. Riksrevisionen önskar information senast 2011-04-15 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

### *Förvaltningskostnader på sakanslag saknar stöd i villkor*

Kulturrådet har vid flera tillfällen uppmärksammat regeringen på att förvaltningsanslaget inte täcker myndighetens förvaltningskostnader. I regleringsbrevet finns därför ett antal villkor som ger Kulturrådet rätt att belasta några sakanslag (bidragsanslag) med förvaltningskostnader.

Kulturrådet har belastat *anslagsposten 17, 1:2:4 ap.4 Bidrag till internationell och interkulturell kulturverksamhet* med 2,9 mnkr i förvaltningskostnader. Anslagsposten ska användas för bidrag enligt förordningen (2008:556) om statsbidrag till internationell och interkulturell kulturverksamhet.

Kulturrådet har baserat bedömningen av hur anslaget får belastas, på en formulering i regleringsbrevets villkor som anger att posten om totalt 32 mnkr **bl.a.** ska användas till bidrag till ett antal angivna bidragsmottagare. I villkoret saknas tydligt stöd för att del av posten får belastas med förvaltningskostnader. Enligt uppgift från Kulturrådet har förfarandet sanktionerats av kulturdepartementet i en muntlig dialog.

Enligt Riksrevisionens bedömning borde det även ha funnits ett skriftligt regeringsbeslut till stöd för belastning av den aktuella anslagsposten med förvaltningskostnader.

### *Otydligt villkor ger alltför stort utrymme för tolkning*

*Anslagsposten 17, 3:2 ap.1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter* har belastats med förvaltningskostnader om 10,5 mnkr. För en del av posten finns ett särskilt villkor i regleringsbrevet som anger att "Av *anslagsposten ska minst 7 000 000 kronor användas för*



*bidragsgivning enligt förordningen (2007:1435) om statsbidrag till internationellt utbyte och samarbete på litteraturområdet samt för kostnader för administration och genomförande av verksamheten.”*

Formuleringen av detta villkor innebär att det är otydligt hur omfattande förvaltningskostnader som får belasta anslagsposten. Kulturrådet har, enligt not 38 till anslagsredovisningen, belastat denna del av posten med totalt 8,9 mnkr varav 5,2 mnkr avser bidragsubbetalningar samt 3,7 mnkr avser förvaltningskostnader.

Enligt uppgift från Kulturrådet har denna formulering varit ett medvetet val av kulturdepartementet då det är svårt att i förväg avgöra den bästa avvägningen, såväl för anslagsposten som helhet som inom den del om minst 7 mnkr som ska användas för internationellt utbyte och samarbete på litteraturområdet.

I regleringsbrev för 2008 gavs Kulturrådet i uppdrag att inkomma med långsiktig strategi för det internationella litteratursamarbetets utformning och synlighet. I rapporten till kulturdepartementet bedömer Kulturrådet att kostnaden för verksamheten, med den ambitionsnivå som presenteras i strategin, är 9 mnkr för bidragsgivningen och 5 mnkr för administration och egeninitierad verksamhet, inklusive personella resurser. Denna uppskattning borde ligga till grund för regeringsbeslut om andel tillåtna förvaltningskostnader.

Enligt Riksrevisionens bedömning borde Kulturrådet ha efterfrågat en tydligare skrivning av villkoret som anger att denna del av anslaget får användas även till förvaltningskostnader av en viss omfattning.

### ***Förvaltningskostnader större än förvaltningsanslaget***

Kulturrådet har ett förvaltningsanslag om ca 50 mnkr. Kulturrådet har därutöver totalt belastat sakanslag med förvaltningskostnader om 26,8 mnkr. Detta är tydligt redovisat i årsredovisningen för 2010 i noter till anslagsredovisningen. Stöd för belastning av sakanslag med förvaltningskostnader finns i regleringsbrevet i form av villkor för större delen av kostnaderna. Tydliga och beloppssatta villkor finns för 4,6 mnkr. Flera villkor har emellertid otydliga formuleringar, som t ex *”bidrag och andra insatser som syftar till att främja”* eller *”vissa kostnader för administration och genomförande”*.

Konsekvensen är att det inte är tillräckligt klart hur mycket förvaltningskostnader Kulturrådet har rätt att belasta sakanslagen med.

Riksrevisionen har noterat att Kulturrådet vid flera tillfällen uppmärksammat regeringen på problemen med att förvaltningsanslaget inte täcker de verkliga förvaltningskostnaderna.



*Rekommendation*

Riksrevisionen rekommenderar att Kulturrådet för regeringen återigen tydliggör behovet av ett förvaltningsanslag som motsvarar de faktiska förvaltningskostnaderna för den verksamhet som Kulturrådet bedriver i enlighet med instruktion och regleringsbrev. Alternativt behövs förtydligande regeringsbeslut för de fall där villkor är otydliga eller saknas vad gäller belastning med förvaltningskostnader.

Ansvarig revisor Anne Fahl har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Sofie Gustavsson har varit föredragande.

Anne Fahl

Sofie Gustavsson

Kopia för kännedom:

Regeringen  
Kulturdepartementet  
Finansdepartementet (budgetavdelningen)