

Statistik över PTS konkurrensfrämjande regleringsbeslut,
överklagade beslut och relaterade rättsprocesser
tioårsperioden 2003 – 2012

Statistiken bygger på Post- och telestyrelsens statistikleverans till Riksrevisionen i januari och mars 2013. Till statistiken hör PTS kommentarer (se särskild bilaga) om situationen att få fram statistiken och kvaliteten i den.

1 Överklagade PTS beslut per tvåårsperiod 2003 – 2012

Konkurrensreglerande beslut

Av PTS 252 beslut under perioden 2003 – 2012 har 94 procent tagits fram till och med 2010 och enbart 6 procent 2011 – 2012. Vid utgången av 2012 var 11 beslut föremål för rättsprocesser.

Tabell 1 PTS konkurrensreglerande beslut 2003-2012

	2003- 2004	2005 – 2006	2007 – 2008	2009 – 2010	2011 - 2012	Totalt
Beslut SMP	16	15	3	38	0	72
Beslut Tillsyn	9	14	23	9	6	61
Beslut Tvist	29	45	19	17	9	119
Totalt PTS beslut	54	74	45	64	15	252

Överklaganden och rättsprocesser

Under perioden 2003 – 2012 har 169 av 252 (67 procent) av PTS beslut överklagats. Domstolarnas beslut kan överklagas till högre instans. Ett överklagat PTS beslut kan därmed leda till flera rättsprocesser. Detta har medfört att de 169 överklagade besluten lett till totalt 322 rättsprocesser i förvaltningsdomstol, kammarrätt, eller i högsta förvaltningsdomstolen under perioden 2003 - 2012.

Tabell 2. Antalet rättsprocesser till följd av överklagade PTS konkurrensreglerande beslut

	2003- 2004	2005 – 2006	2007 – 2008	2009 – 2010	2011 - 2012	Totalt
Totalt antal igångsatta rättsprocesser	91 28%	122 38%	69 21%	35 11%	5 1,6%	322 100%
- SMP	31	19	6	10	0	66 20,5%
- Tillsyn	14	26	33	14	4	91 28,3%

- Tvist	46	77	30	11	1	165 51,2%
Processer i förvaltningsdomstol	43	56	43	21	5	168 52,2%
Processer i kammarrätt	26	41	26	14	0	107 33,2%
Processer i högsta förvaltningsdomstol	22	25	-	-	-	47 14,6%

2 Totalt överklagade PTS beslut och varav fastställda, upphävda, eller ändrade i domstol

PTS beslut har fastställts i domstol i 67 procent. Sammantaget minskade antalet rättsprocesser betydligt under senare delen av tioårsperioden, men samtidigt ökade andelen domar där PTS tillsynsbeslut eller tvistlösningsbeslut ändrats eller upphävts i domstol.

Sett över hela tioårsperioden minskade betydligt andelen överklagade SMP-beslut. PTS SMP-beslut fastställdes också i hög grad (90 procent) i domstol. Däremot låg andelen överklagade tillsynsbeslut genomgående på cirka 90 procent och ändringsfrekvensen (ändrade eller upphävda beslut) i domstol var cirka 60 procent. Ändringsfrekvensen ökade från 41 procent 2003 – 2007 till ca 87 procent 2008 – 2012. En ökad andel upphävda beslut kan noteras (från 31 till 47 procent). Motsvarande utveckling kan noteras för överklagade tvistlösningsbeslut. Ändringsfrekvensen ökade från cirka 40 procent 2003 – 2007 till cirka 70 procent 2008 – 2009, och andelen upphävda beslut ökade från 13 till 29 procent. Enligt PTS har myndigheten ändrat arbetssätt och strävar, genom en utökad dialog med operatörer, efter att minska situationer som kan leda till överklagade beslut.

Framförallt PTS tvistlösningsbeslut och tillsynsbeslut leder till många processer, och besluten ändrades eller upphävdes i hög och ökande omfattning. Det ska noteras att ett ändrat beslut inte alltid innebär att PTS beslut förändras i någon större omfattning i sak. Det kan vara förändringar av mer administrativ natur. I vissa fall ändrar domstolen delar i PTS beslut som inte påverkar beslutets ursprungliga syfte. Det kan t.ex. handla om ändringar av giltighetstider som en effekt av den långa domstolsprocess som beslutet gått igenom. Dessa beslut räknas ändå med i statistiken över ändrade beslut. Statistiken finns inte närmare uppdelad på ändringarnas betydelse i sak.

Tabell 3 Statistik över PTS konkurrensreglerande beslut och domstolsprocesser (2003-2007)

Typ av beslut	Totalt antal beslut	Antal överklagade beslut	Andel beslut som överklagades	Pågående rättsprocesser	PTS beslut fastställda i domstol	Andel av överklagade besluts som fastställdes	PTS beslut - ändrade/upphävda i domstol	Andel av överklagade besluts som ändrades/upphävdes
SMP	32	25	78 %	0	23	92 %	2	8 %
Tillsyn - förelägganden	36	32	89 %	0	19	59 %	13	41 %
Tvistlösning	82	62	76 %	0	38	61 %	24	39 %
Totalt	150	119	79 %	0	80	67 %	39	33 %

Tabell 4 Statistik över PTS konkurrensreglerande beslut och domstolsprocesser (2008-2012)

Typ av beslut	Totalt antal beslut	Antal överklagade beslut	Andel beslut som överklagades	Pågående rättsprocesser	PTS beslut fastställda i domstol	Andel av överklagade besluts som fastställdes	PTS beslut - ändrade/upphävda i domstol	Andel av överklagade besluts som ändrades/upphävdes
SMP	40	9 ¹	23%	2	5	83%	1	17%
Tillsyn - förelägganden	25	23	92%	8	2	13%	13	87%
Tvistlösning	37	18	49%	1	5	29%	12	71%
Totalt	102	50	49%	11	12	31%	26	67%

Källa: Riksrevisionens bearbetning av statistikleverans från PTS januari 2013. Notera att ett överklagat PTS beslut kan leda till flera rättsprocesser i olika instanser.

3 Rättsprocesser som rör tillsynsbeslut respektive tvistlösningsbeslut och frågan om prisreglering

Prisregleringsbeslut respektive andra beslut

Tre av fyra av överklagade PTS tillsyns- respektive tvistbeslut avser prisreglering. En hög andel 64 procent av rättsprocesserna (206 av 322) har avsett PTS prisregleringsbeslut i tillsyn och tvist.² Cirka 56 procent (31 av 55) av överklagade tillsynsbeslut avsåg prisreglering. Nästan alla 89 procent (71 av 80) överklagade tvistlösningsbeslut avsåg prisreglering

¹ Under perioden har PTS omprövat ett (1) överklagat SMP-beslut. Det var alltså åtta av 72 SMP-beslut som gick vidare till prövning i domstol.

² Andelen är högre om även överklagade SMP-beslut som rör prisfrågor räknas in.

PTS beslut	A. Antal överklagade <u>ärenden</u>	B. Antal och andel av A (ärenden) som avser PTS beslut om prisreglering	Totalt antal och andel <u>rättsprocesser</u> (tillsyn, tvist) som avser prisreglering
SMP	34 (2pg)	19 (0pg) (56 % av 34)	45 (66 % av 68)
Tillsyn - förelägganden	55 (8pg)	31 (5pg) (56% av 55)	59 (5pg) (66 % av 89)
Tvistlösning	80	71 (1pg) (89 % av 80)	145 (88 % av 164)
Totalt	169	121 (72 % av 169)	249 (78 % av 321)

Pg = pågående rättsprocesser

Överklagade PTS tillsyns- respektive tvistlösnings beslut som avser prisreglering

Av 96 överklagade PTS tillsyns- respektive tvistlösningsbeslut som **avser** prisreglering (kolumn B i tabellen ovan) fastställdes 55 (57 procent) respektive 41 (43 procent) ändrades/upphävdes i domstol.

PTS beslut	Antal helt avslutade	Fastställda i domstol	Ändrade Upphävda i domstol
Tillsyn - förelägganden	26	17 (65 %)	9 (35 %)
Tvistlösning	70	38 (54 %)	32(46 %)
Totalt	96	55 (57 %)	41 (43 %)

Andelen fastställda 57 % ökar till ca 63 % om SMP räknas in.

Beträffande domstolarnas domar i PTS tillsynsbeslut som rörde prisreglering finns en tendens till att kammarrätten dömer något annorlunda än förvaltningsdomstolen.

- Av 31 överklagade PTS tillsynsbeslut som rör prisreglering till förvaltningsdomstol var 29 avslutade (två processer pågick) i den instansen. I 22 (76%) av dessa 29 fall fastställde domstol PTS prisregleringsbeslut. I 7 fall (24 %) ändrades/upphävdes PTS beslut.
- Av de 29 domarna i förvaltningsdomstol överklagades 22 (76 %) till kammarrätten. Av de 22 domarna var 16 (73 %) ärenden sådana fall där förvaltningsdomstolen fastställt PTS beslut (6 av 22 överklagades inte). Övriga 6 fall var sådana där förvaltningsdomstolen ändrat/upphävt PTS prisregleringsbeslut. Av de 22 ärendena i kammarrätten var 19 avslutade och 3 pågående.
- Av de avslutade 19 fallen var 14 bland de 16 som förvaltningsdomstolen fastställt PTS prisregleringsbeslut och som överklagats.

- Av de 14 domar där förvaltningsdomstolen tidigare fastställt PTS beslut ändrade/upphävde kammarrätten 3 (21%) stycken och fastställde således PTS prisregleringsbeslut i 11 fall (79%). Övriga 5 domar i kammarrätten ledde inte till att fler PTS beslut fastställdes.
- Av de 19 domarna i kammarrätten överklagades 6 till regeringsrätten. Samtliga fall avsåg domar där kammarrätten fastställde PTS prisregleringsbeslut (5 av 11 sådana fall överklagades således inte).
- Regeringsrätten fastställde PTS beslut i samtliga 6 fallen.
- Totalt fastställdes PTS beslut på följande sätt: 6 i förvaltningsdomstol, 5 till i kammarrätt, och ytterligare 6 till i högsta förvaltningsdomstol, dvs. totalt 17 av 26.

Beträffande domstolarnas domar i PTS tvistlösningsbeslut som rörde prisreglering går det inte att säga att högre instans skulle döma annorlunda än förvaltningsdomstol

- Av 80 överklagade tvistlösningsbeslut rörde 71 prisreglering (89%). Ett ärende var inte avslutat. Av de 70 helt avslutade fallen som rörde PTS prisregleringsbeslut blev 38 beslut (54 %) fastställda i domstol.
- Förvaltningsdomstolen fastställde PTS prisregleringsbeslut i 40 (57 %) av de 70 fallen. I 30 (43 %) ändrades/upphävdes PTS beslut.
- Av de 70 domarna i förvaltningsdomstolen som rörde prisreglering överklagades 51 (73 %) till kammarrätten. Alla 51 ärenden var avslutade i kammarrätten.
 - Av de 51 domarna var 32 (63 %) sådana fall där förvaltningsdomstolen fastställt PTS prisregleringsbeslut (totalt 40 sådana domar varav 8 inte överklagades till kammarrätt).
 - Kammarrätten fastställde PTS prisregleringsbeslut i 29 (91 %) fall
 - *Kammarrätten ändrade/upphävde PTS beslut i 3 fall (dömde således på annat sätt än förvaltningsdomstolen).*
 - Av de 51 domarna var 19 (37 %) sådana fall där förvaltningsdomstolen ändrat/upphävt PTS prisregleringsbeslut.
 - *Kammarrätten fastställde PTS prisregleringsbeslut i 1 fall, dvs. ändrade förvaltningsdomstolens dom.*
 - Kammarrätten ändrade/upphävde PTS beslut i 18 fall.
 - Kammarrätten fastställde totalt 30 PTS prisregleringsbeslut. I fyra fall dömde kammarrätten på annat sätt än förvaltningsdomstolen.
- Av de 51 domarna i kammarrätten överklagades 26 till högsta förvaltningsdomstolen. Alla 26 ärenden var avslutade.
 - Av dessa 26 avsåg 19 sådana fall där kammarrätten fastställt PTS beslut (totalt 30 sådana domar varav 11 inte överklagades till högsta förvaltningsdomstol).
 - Högsta förvaltningsdomstolen fastställde PTS prisregleringsbeslut i samtliga 19 fall.
 - Av dessa 26 avsåg 7 sådana fall där kammarrätten ändrat/upphävt PTS beslut
 - Högsta förvaltningsdomstolen dömde som förvaltningsdomstolen, dvs. PTS prisregleringsbeslut ändrades/upphävdes.
- Totalt fastställdes 38 av 70 PTS tvistbeslut på följande sätt: 8 i förvaltningsdomstol, 11 till i kammarrätten, och ytterligare 19 i högsta

förvaltningsdomstolen. Kammarrätten dömde i fyra fall annorlunda än förvaltningsdomstolen.