

Rättssekretariatet

Kommentarspromemoria

I denna promemoria finns uppgifter om de avgränsningar och tolkningar Post- och telestyrelsen (PTS) har gjort i anledning av Riksrevisionens begäran om uppgifter om beslut och överklagade beslut. Ytterligare information finns även i promemorian ”Om tillsyn vid konkurrensavdelningen”.

Allmänt

Utgångspunkten i sammanställningen är sökningar i PTS diarium. Sökningar har gjorts för tiden från lagen (2003:389) om elektronisk kommunikations (LEK) ikraftträdande till mitten av december 2012. PTS har under denna tidsperiod bytt diariesystem och det går inte att garantera att alla efterfrågade ärenden har hittats. Ärenden har historiskt sett registrerats på olika sätt av olika handläggare och detta försämrar möjligheten till effektiva sökningar.

Akter har endast i viss mån gått igenom manuellt och en felmarginal finns även på grund av detta. Ju äldre ärendena är desto mindre säkra är uppgifterna. Ambitionen har varit att det ska gå att följa ett beslut ”från ax till limpa”. Därför redovisas antal överklagade beslut och inte antal överklaganden. Det kan alltså finnas fler inkomna överklaganden registrerade i PTS diarium än redovisat antal överklagade beslut. Utgången i domstol redovisas under samma år som det aktuella SMP-beslutet, startade tillsynsprocessen eller tvistlösningsbeslutet redovisas. Det går således inte att utläsa hur lång handläggningstiden har varit domstol. Om ett beslut redovisas som upphävt eller ändrat av kammarrätten betyder detta att beslutet efter prövningen är just ändrat eller upphävt, inte att länsrättens/förvaltningsrättens dom nödvändigtvis har ändrats.

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

SMP-beslut

Antalet beslut har räknats utifrån antal diarienummer förutom i ett par fall då bedömningen gjorts att ett och samma beslut har flera diarienummer. Ett beslut kan rikta sig mot flera parter. Antalet överklaganden och antalet domar överstiger därför antalet överklagade beslut. Antalet reglerade operatörer är ännu större. I första generationens SMP-beslut fattades separata marknadsbeslut och skyldighetsbeslut.

Även beslut som tillkommit efter begäran om omprövning (på annat sätt än genom överklagande) redovisas.

Inhibition

Uppgiften om antal inhiberade beslut får ses som en uppskattning då genomgång av akter för att säkerställa antalet inte har skett. Om inhibitionsfrågan har behandlats i flera instanser har uppgiften om inhibition ändå redovisats under den instans som prövade målet i sak då beslutet inhiberades.

Fastställda beslut

Under denna rubrik finns även avskrivna mål i det fall då ett avskrivet mål betyder att PTS beslut har stått sig.

Ändrade beslut

Under denna rubrik redovisas allt från beslut upphävda i förhållande till en part till beslut som endast ändrats i mindre delar, t.ex. avseende fullgörsetid eller nedsättning av vitesbelopp.

Prövningstillstånd

I de fall då kammarrätten eller Regeringsrätten inte har meddelat PT redovisas utgången på samma sätt som utgången i den lägre instansen.

Domar överklagade av PTS

Uppgifterna under denna rubrik får ses som en uppskattning eftersom en manuell granskning av akter inte har skett i varje fall.

Omprövning

PTS gör alltid en omprövning enligt förvaltningslagen då ett överklagande inkommer till myndigheten. Redovisat antal avser de fall då omprövningen lett till att beslutet ändrats. Av visst intresse här är att överklaganden ofta är blanka, alltså något skäl för överklagandet anges inte i den första skrivelsen.

Tillsyn

Tillsynsärenden redovisas under det år då ärendet öppnades. För att ärenden ska kunna följas redovisas även förelägganden och överklaganden under detta år. Dock kan föreläggandet faktiskt ha beslutats och överklagandet ha inkommit ett senare år.

Avseende informationsförelägganden har PTS inte hittat något lämpligt sätt att spåra dessa i diariesystemet då informationsförelägganden inte är ett sökbart begrepp. Att ta fram den uppgiften skulle därför kräva att varje ärende från 2003 aktgranskas manuellt.

Se även promemorian ”Om tillsyn vid konkurrensavdelningen”.

Tvistlösningsärenden

Tvistlösningsärenden och tillhörande överklaganden redovisas under det år då tvistlösningsbeslutet fattades. Tvistlösningsbeslut fattade efter LEK:s ikraftträdande har medräknats, oavsett sakfråga.

Spektrum

För tidsperioden 2006-01-01 till 2012-12-14 är sökningen gjord på ärendetypen ”Blocktillstånd”. De ärenden som då ingår är ”nytt tillstånd”, ”ändrade tillstånd”, ”överlåtelse” och ”återkallelser gällande blocktillstånd”.

För tidsperioden 2003-01-01 till 2005-12-31 är sökningen gjord enligt fritextsökning på alla ärenden gällande GSM och UMTS. Ärenden som gäller ”mätuppdrag tillsyn” är exkluderade. Anledningen till detta är att ärendetypen Blocktillstånd finns upplagd i diariet först från 2006.

Antalet ärenden 2011 avviker stort med över 700 ärenden. Anledningen är auktion, tilldelning samt återkallelser av kommunala blocktillstånd i 3,7 och 10,5 GHz banden.

Om en noggrannare analys behöver göras så att endast ”större marknadspåverkande ärenden” ska ingå i statistiken behöver en manuell granskning göras av samtliga ärenden (1424 stycken) för att avgöra vilka som ska ingå. Ett sådant arbete kräver att flertalet ärenden öppnas och granskas.

Överklagade spektrumärenden har redovisats det år då överklagandet kom in till PTS. Överklaganden från privatpersoner och mindre företag medräknas ej. Samtliga 14 ”pågående processer” i förvaltningsrätten år 2012 handläggs som ett mål.