



Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete
105 25 STOCKHOLM

Datum 2010-09-09
Dnr 32-2010-0655

Sidas delårsrapport 2010

Riksrevisionen har översiktligt granskat Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbetes (Sida) delårsrapport, daterad 2010-08-12, för perioden 1 januari–30 juni 2010. Syftet har varit att bedöma om det i den översiktliga granskningen har framkommit något som tyder på att delårsrapporten inte uppfyller kraven enligt förordningen om årsredovisning och budgetunderlag.

Riksrevisionen vill efter granskningen av delårsrapporten och avlämnandet av revisorsintyg fästa styrelsens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2010-10-09 med anledning av iakttagelserna i denna rapport.

1. Styrelsens beslut om delårsrapporten

Från och med den 1 juli 2010 leds Sida av en styrelse. I samband med inrättandet av styrelsen utsåg regeringen även styrelsens ledamöter. Styrelsen hade sitt första sammanträde i samband med beslut om delårsrapporten den 12 augusti 2010.

Enligt 8 kap. 1 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) ska myndighetens ledning intyga att delårsrapporten ger en rättvisande bild av verksamhetens kostnader, intäkter och ekonomiska ställning. Sidas styrelse har vid beslut om delårsrapporten gjort intygandet med vissa förbehåll. Därmed har delårsrapporten inte beslutats i enlighet med FÅB.

Styrelsen skriver i delårsrapporten:

Vi intygar med den kunskap som styrelsen kunnat förvärva under den tid den verkat att delårsrapporten i allt väsentligt ger en rättvisande bild av verksamhetens kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Riksrevisionen har förståelse för att det kan vara svårt för en ny styrelse att snabbt sätta sig in i verksamheten och få information och underlag för att kunna fatta beslut om delårsrapporter och årsredovisningar. Styrelsen har dock alltid ett fullt ansvar för delårsrapporter och årsredovisningar och kan inte minska detta ansvar.

Riksrevisionen rekommenderar Sidas styrelse att införa rutiner som säkerställer att den framöver får tillgång till tillräckligt med information och underlag för att kunna ta beslut om delårsrapporter och årsredovisningar i enlighet med gällande regelverk.



2. Bristande underlag för aktiverade utgifter för Så arbetar Sida

Så arbetar Sida (SaS) har sedan tillkomsten 2005 utgjort Sidas övergripande styr- och metodinstrument. Under 2010 har Sida startat ett projekt för att utarbeta ett nytt SaS. Projektets huvuduppgift är enligt projektdirektivet att analysera och strukturera existerande regler, rutiner, anvisningar och verktyg för Sidas arbetsprocesser och vid behov revidera och uppdatera dessa samt om nödvändigt utveckla nya sådana. Sida har integrerat arbetet med förordning (2007:603) om intern styrning och kontroll med projektet SaS. Framöver kommer projektet även att integreras med utformningen av ett förnyat IT-stöd.

Sida har i delårsrapporten 2010 aktiverat 4,9 mnkr i utgifter för SaS som en immateriell anläggningstillgång. Av projektdirektivet framgår att Sida budgeterar för att aktivera totalt 9,9 mnkr under 2010. I och med att Sida aktiverar utgifterna för SaS kommer förvaltningsanslaget inte att belastas med motsvarande kostnader under 2010. Anslaget kommer i stället att belastas med avskrivningskostnader under kommande år.

Enligt 5 kap 2 § FÅB ska utgifter för utveckling som är av väsentligt värde för myndighetens verksamhet under kommande år aktiveras som en immateriell anläggningstillgång. Samtliga uppräknade kriterier i förordningen ska vara uppfyllda för att utgifterna ska vara aktiverbara. Om myndigheten inte kan särskilja utgifter för utveckling från den löpande verksamheten anses utgifterna tillhöra den löpande verksamheten och kostnadsförs då de uppkommer. I ESV:s handledning för immateriella anläggningstillgångar (ESV 2002:3) framgår närmare riktlinjer för när utgifter får aktiveras.¹

Riksrevisionen har i samband med granskning av delårsrapporten granskat aktiveringen av utgifter för projektet SaS. Av de underlag och den information² som Sida har lämnat bedömer Riksrevisionen att det inte är tillräckligt påvisat att utgifter för utveckling av interna styr- och metodinstrument i projektet ska aktiveras. Sådana utgifter kan anses vara vanliga kostnader i den löpande verksamheten och bör i normalfallet kostnadsföras.

I verkschefsbeslutet om att aktivera utgifter för SaS som en immateriell anläggningstillgång uppskattas projektet ge en effektivitetsvinst som motsvarar en femtonprocentig tidsbesparing. Sida kan inte visa någon investeringskalkyl till grund för denna beräkning. Riksrevisionens bedömning är att investeringskalkyler som påvisar framtida ekonomiska fördelar eller servicepotential bör finnas innan utgifter för utveckling aktiveras. Dessa investeringskalkyler bör vara tillförlitliga, rimliga och väl underbyggda.

¹ I denna fråga bör särskilt avsnitten 10.6 och 11.1 i ESV:s handledning beaktas.

² Projektdirektiv Nya Så Arbetar Sida (SaS) daterat 2010-03-05 (dnr 2009-001024) samt Verkschefsbeslut om aktivering av SaS som en immateriell anläggningstillgång daterat 2010-04-20 (dnr 2009-001024) samt avropsavtal med Ernst & Young daterat 2010-03-22 (dnr 2010-000558).



Riksrevisionen rekommenderar Sida att göra en förnyad bedömning av att nedlagda utgifter för projektet SaS uppfyller villkoren för aktivering enligt 5 kap. 2 § FÅB. Sida bör överväga att konsultera ESV vid denna bedömning. Eftersom en kostnadsföring av utgifter för SaS innebär en ökad belastning på myndighetens förvaltningsanslag under 2010 bör utredningen utföras snarast.

Ansvarig revisor Stefan Andersson har beslutat i detta ärende.
Uppdragsledare Ulrika Meyer har varit föredragande.

Stefan Andersson

Ulrika Meyer

Kopia för kännedom:

Regeringen

Utrikesdepartementet

Internrevisionen, Sida