



Folke Bernadotteakademin  
Sandövägen 1  
872 64 Sandöverken

Datum 2009-04-27  
Dnr 32-2008-0597

## Folke Bernadotteakademin årsredovisning 2008

Riksrevisionen har granskat Folke Bernadotteakademin (FBA:s) årsredovisning, daterad 2009-02-20. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa generaldirektörens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2009-06-01 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

### Resultatredovisningen

FBA:s process för framtagandet av resultatredovisningen har brister. FBA:s arbets- och kvalitetssäkringsprocess för upprättandet av årsredovisningen beslutades 2004. Sedan 2004 har FBA expanderat utan att processbeskrivningen har uppdaterats och anpassats. I processbeskrivningen läggs ett stort ansvar för genomgång och kvalitetssäkring i flera steg på myndighetsledningen.

Riksrevisionens bedömning är att FBA inte har tillämpat den beslutade processen fullt ut vid upprättandet av årsredovisningen för 2008 och att detta har bidragit till de brister som redovisas i denna rapport.

### *Ej besvarade återrapporteringskrav*

FBA har i resultatredovisningen inte besvarat samtliga återrapporteringskrav avseende verksamhetsgrenarna Nationell samverkan och samordning samt Utbildning och samträning. Följande återrapporteringskrav har inte besvarats:

*Resultatbedömningen ska åskådliggöras genom ett urval insatser.*

*Insatsredovisningen ska innefatta insatsens mål, prestationer och resultat (i form av effekter), liksom kostnaden för insatsen.*

Avseende verksamhetsgrenen Nationell samverkan skriver FBA om olika grupper som haft verksamhet under året. Kapitlet räknar upp ett stort antal olika grupper och aktiviteter utan någon introduktion till vad som redovisas och varför man valt att redovisa detta. Det framgår inte om det som redovisas är alla aktiviteter/grupper/insatser som finns att rapportera om under 2008 eller om det är ett urval som gjorts. Redovisningen innehåller inte heller den information som efterfrågas i ovanstående återrapporteringskrav.



Åtterrapporeringen saknar i flera fall bedömningar av utfall och resultat i förhållande till målen och innehåller istället mer av en beskrivning av aktiviteter än resultaten av dessa. Exempelvis så beskrivs på flera ställen att olika grupper medverkat i och bidragit till betydelsefulla aktiviteter men inte vilka resultat detta gett i förhållande till FBA:s mål.

FBA ska enligt 3 kap 1 § Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) redovisa och kommentera resultat i enlighet med de krav på åiterrapportering som angetts i regleringsbrev eller annat beslut.

### *Omfattning av rapportering*

Granskningen av resultatredovisningen visar att detaljeringsgraden i återrapporteringen varierar stort mellan olika verksamhetsgrenar. Omfattningen av åiterrapportering avseende respektive verksamhet visar inget tydligt samband med verksamhetens storlek inom FBA och begärd åiterrapportering enligt regleringsbrevet. Verksamhetsgrenen Forskning, utvärdering och metodutveckling är ett exempel på där redovisningen är allt för detaljerad och omfattande i förhållande till verksamhetens storlek och begärd åiterrapportering.

Enligt Riksrevisionens bedömning redovisar FBA även sådant som inte är efterfrågat i regleringsbrevets åiterrapporteringskrav eller är av sådan väsentlig betydelse för regeringens uppföljning att det omfattas av 2 kap 4 § FÅB. Till exempel finns ett mycket omfattande avsnitt om Resultatskrivelsen om politiken för global utveckling, vilken redan rapporterats regeringen.

Resultatredovisningen ska enligt ESV:s föreskrifter till 3 kap 1 § FÅB begränsas till redovisning gentemot åiterrapporteringskraven.

### *Bristande jämförelse med tidigare år*

Rapporteringen i resultatredovisningen saknar i flera fall jämförelser med tidigare år. Avsaknad av information om tidigare år medför att resultatredovisningen inte visar vilken utveckling som har skett inom verksamheten. Läsaren kan därmed inte avgöra om utvecklingen har varit positiv eller negativ under året.

Informationen i resultatredovisningen ska enligt ESV:s föreskrifter till 3 kap 1 § FÅB omfatta de tre senaste räkenskapsåren.

### *Bristande underlag till resultatredovisningen*

FBA:s process för upprättandet av årsredovisningen saknar ett moment som innebär kvalitetssäkring av resultatredovisningen mot sammanställda underlag. FBA har inte heller sammanställt underlag till resultatredovisningen som möjliggör en kvalitetssäkring av informationen mot dokumenterade data.

ESV:s föreskrifter till 3 kap 1 § FÅB anger att uppgifter i resultatredovisningen ska baseras på dokumenterade data och mätmetoder. Underlagen till resultatredovisningen bör vara ordnade så att informationen som redovisas utan svårighet kan verifieras. En sammanställning av underlagen för den information som redovisas underlättar även återrapporteringen av motsvarande information kommande år.



*Rekommendation*

Från och med 2009 har 3 kap FÅB en ny utformning. Myndigheten ska då redovisa och kommentera verksamhetens resultat i förhållande till de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion och till vad regeringen, i förekommande fall, angett i regleringsbrev eller annat beslut.

Inför upprättandet av årsredovisningen avseende 2009 är det lämpligt att utveckla årsredovisningsprocessen och anpassa den både till FBA:s nuvarande verksamhet och storlek samt till de nya krav som finns. Ansvar för kvalitetssäkring av resultatredovisningen och underliggande dokumentation bör framgå av processen. Processen bör utformas så att redovisning i enlighet med de krav som ställs i 3 kap FÅB avseende resultatredovisningen möjliggörs.

### Redovisning av lämnade forskningsbidrag

FBA lämnar bidrag till forskare avseende forskning om fredsbevarande operationer. Under 2008 har bidrag lämnats till nio forskningsprojekt, totalt 2,6 mnkr. FBA har i sin redovisning tagit upp dessa bidrag som köp av tjänst och inte som lämnade bidrag. Följden i årsredovisningen blir att intäkter av bidrag samt övriga driftskostnader i resultaträkningen borde varit 2,6 mnkr lägre medan medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag samt lämnade bidrag borde varit högre med motsvarande belopp.

*Rekommendation*

FBA bör ändra redovisningen av forskningsbidragen så att de redovisas som lämnade bidrag och ej som köp av tjänster.

Ansvarig revisor Kent Gustafsson har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Anna Kindberg har varit föredragande.

Kent Gustafsson

Anna Kindberg

Kopia för kännedom:

Regeringen