

Konstnärskämndens årsredovisning 2014

Riksrevisionen har granskat Konstnärskämndens årsredovisning, daterad 2015-02-16. Syftet har varit att bedöma:

- årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande regelverk,
- den ger en rättvisande bild av det ekonomiska resultatet, finansiering och finansiella ställning,
- resultatredovisningen är förenlig med övriga delar,
- ledningen efterlevt de föreskrifter som är tillämpliga för användning av anslag och inkomster, samt
- huruvida det framkommit något som tyder på att ledningen inte följt förordningen om intern styrning och kontroll i sin bedömning av intern styrning och kontroll.

Vi har införskaffat en förståelse av den interna styrning och kontroll som bedömts vara relevant för revisionen för att kunna utforma ändamålsenliga revisionsåtgärder. Vår förståelse av den interna kontrollen är därmed begränsad och syftar inte till att uttrycka en åsikt om effektiviteten i myndighetens interna styrning och kontroll. De punkter som framgår i revisionsrapporten är sådana iakttagelser som vi har identifierat under revisionen och som bedömts vara tillräckligt viktiga att rapportera till ledningen.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa ledningens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2015-05-29 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Sammanfattning

Riksrevisionen har vid granskningen av Konstnärskämndens årsredovisning för 2014 uppmärksammat förbättringsmöjligheter i klassificeringen av vissa kostnader kopplade till lämnade bidrag. Riksrevisionen rekommenderar Konstnärskämnden att redovisa omkostnader som transfereringar och inte som driftskostnader, för att öka transparensen i årsredovisningen. Vidare rekommenderar Riksrevisionen att Konstnärskämnden bör se över processen för avstämning och redovisning av skatt och sociala avgifter till Skatteverket, för att minska risken för fel. Till sist uppmanas Konstnärskämnden som tidigare år att hemställa om tillstånd till regeringen att ingå avtal för uthyrning av bostadslägenhet.

Redovisningsprinciper avseende transfereringar

Konstnärsnämnden har till uppgift att besluta om statliga bidrag och ersättningar till konstnärer. I resultaträkningen för 2014 uppgick transfereringarna till 126 mnkr. Myndigheten skriver i resultatredovisningen (sid 33 tabell 6b) att det tillkommer 9,6 mnkr i övriga omkostnader för stipendie- och bidragsgivningen. Dessa omkostnader består till stor del av hyra av ateljéer (utomlands och i Sverige) samt tillfälliga bostäder åt utländska stipendiater. Omkostnaderna har redovisats som driftskostnader och inte som del av transfereringsverksamheten och finansieras av sakanslag.

Det kan vara svårt att avgöra om en kostnad, vara eller tjänst, är en driftskostnad eller en transferering. I Ekonomistyrningsverkets (ESV) allmänna råd till FÅB 4 kap 1§ framgår att för att definieras som en transferering krävs att det inte finns någon (ekonomisk) motprestation utan transaktionen avser enbart en vidareförmedling av pengar. Vidare framgår det i avsnitt 3.30 i ESV:S handledning ”Transfereringar, att redovisa lämnade bidrag 2011:23” att administrativa uppgifter i anslutning till bidragsutbetalningen ska redovisas som driftskostnad, man bör dock se på varje kostnad för sig och bedöma om den uppfyller de allmänna kriterierna för en transferering.

När en konstnär får ett internationellt stipendium från Konstnärsnämnden bekostar även nämnden tillträde till ateljén, boende samt i vissa fall resan till och från landet. Dessa omkostnader redovisas som driftskostnader i resultaträkningen. Redovisningskommittén på Riksrevisionen har gjort bedömningen att omkostnaderna är att likställa med ett indirekt stipendium och borde redovisas som en transferering.

Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar att Konstnärsnämnden från och med 2015 redovisar omkostnader för stipendie- och bidragsgivningen som transfereringar och inte som driftskostnader på sakanslaget.

Rutin för redovisning av skatt och sociala avgifter

Förutom skatt och sociala avgifter för Konstnärsnämndens personal, redovisar även nämnden skatt och sociala avgifter för vissa bidrag och stipendier som transfereras ut. Bidrag och stipendier hanteras i ärendesystemet W3D3.

Skatt och sociala avgifter redovisas till Skatteverket varje månad utifrån uppgifter hämtade från lönesystemet (Palasso) och bokförda lämnade bidrag (Agresso). Uppgifterna sammanställs i ett Excel-ark och utgör det underlag som redovisas till Skatteverket. Sammanställningen är avstämningsbar mot Palasso men det finns ingen möjlighet att stämma av korrekta bokförda sociala avgifter mot ärendehanteringssystemet W3D3.

Riksrevisionen anser att det innebär en ökad risk att fel uppstår i redovisningen till Skatteverket eftersom skatt och sociala avgifter hanteras manuellt och att samtliga uppgifter inte går att stämma av mot underliggande system. Under 2013 och 2014 har vissa mindre felaktigheter upptäckts.

Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar Konstnärsnämnden att effektivisera processen och minska den manuella hanteringen. Konstnärsnämnden bör överväga att använda Palasso i större utsträckning för exempelvis administrering av arvoden och vissa bidrag och stipendier.

Samarbetsavtal kring hyra av tillfälligt boende

Riksrevisionen har, liksom föregående år, noterat att Konstnärsnämnden har ett samarbetsavtal med Företagsbostäder i Stockholm avseende hyra av boende för stipendiater. Antalet lägenheter som hyrs är konstant under och mellan åren.

Enligt 9a förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning får inte myndigheter ingå hyresavtal för bostadslägenhet i syfte att upplåta lägenheten i andra hand för att förse någon enskild med bostad.

Riksrevisionen rekommenderade föregående år Konstnärsnämnden att utreda om samarbetsavtalet med Företagsbostäder i Stockholm juridiskt innebär att myndigheten ingått ett hyresavtal för bostadslägenhet eller inte. Om ett hyresavtal föreligger krävs att Konstnärsnämnden hemställer hos regeringen om tillstånd att ingå hyresavtal för bostadslägenhet i syfte att upplåta lägenhet i andra hand. I årsredovisningen sid. 50 framgår det att en begäran inom kort kommer att lämnas till regeringen om tillstånd att ingå avtal för bostadslägenhet.

DNR: 32-2014-0551

KONSTNÄRSNÄMNDEN
118 53 STOCKHOLM

BESLUT: 2015-04-29

Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar att Konstnärsnämnden snarast hemställer om tillstånd att ingå avtal för bostadslägenhet, i syfte att upplåta lägenhet i andra hand, hos regeringen.

Ansvarig revisor Louise Münt har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Hannah Engqvist har varit föredragande.

Louise Münt

Hannah Engqvist

Kopia för kännedom:

*Regeringen**Kulturdepartementet**Finansdepartementet, budgetavdelningen*