

## Svenska Institutets årsredovisning 2012

Riksrevisionen har granskat Svenska Institutets (SI) årsredovisning, daterad 2013-02-22. Syftet har varit att bedöma om årsredovisningen är rättvisande.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa SI:s uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2013-05-31 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

### Sammanfattning

SI:s verksamhet finansieras dels med förvaltningsanslag (UO 5:1:9 ap. 1 Svenska Institutet), dels med flera olika sakanslag. Riksrevisionens granskning visar att SI:s principer för avräkning av förvaltnings- och verksamhetskostnader på myndighetens sakanslag inte fullt ut är i överensstämmelse med kraven i anslagsförordningens (2011:223) och regleringsbrevets villkor. SI rekommenderas därför att se över myndighetens principer och vid eventuella oklarheter kontakta regeringen och be om förtydliganden.

Riksrevisionens granskning visar också att SI:s principer för utbetalning av bidrag inte är i överensstämmelse med kraven i anslagsförordningen vad gäller utbetalning i nära anslutning till förbrukningen hos bidragsmottagaren. SI rekommenderas därför att se över sina principer för när utbetalningar genomförs. Om SI bedömer att utrymmet i gällande bemyndiganderamar inte är tillräcklig för att kunna bevilja framtida bidrag rekommenderas SI att kontakta regeringen och be om utökade ramar.

### Brister i avräkning av verksamhetskostnader på sakanslag

Vilka kostnader som får avräknas en myndighets anslag regleras av anslagsförordningen (2011:223). Av 10 § framgår att en myndighet som har tilldelats ett anslag har rätt att enligt gällande villkor och bestämmelser använda statens medel för de ändamål som anslaget avser. Av ESV:s föreskrifter framgår vidare att om regeringen inte har beslutat annat, ska en myndighets samtliga utgifter för verksamheten, inklusive utgifter för hantering av utbetalning av transfereringar, belasta myndighetens anslag för förvaltning.

SI har ett anslag för sin förvaltning, anslag UO 5:1:9 ap.1 Svenska Institutet. Därutöver har SI tilldelats medel på flera olika sakanslag.

DNR: 32-2012-0629

SVENSKA INSTITUTET  
BOX 7434

BESLUT: 2013-05-07

103 91 STOCKHOLM

Enligt regleringsbrevets villkor får SI belasta sina sakanslag med förvaltningskostnader enligt vissa högstvillkor. Under 2012 har SI avräknat sina sakanslag med cirka 40 mnkr i förvaltningskostnader i enlighet med regleringsbrevets högstvillkor. Utöver det har SI avräknat sakanslagen med 39 mnkr för övriga förvaltnings- och verksamhetskostnader. Riksrevisionens bedömning är att delar av dessa kostnader har avräknats sakanslagen på ett korrekt sätt, då regleringsbrevet ger utrymme för att även vissa övriga förvaltnings- och verksamhetskostnader finansieras via sakanslagen. Detta gäller exempelvis anslag UO 7:1:1 ap. 11.3 (Ledarskapsprogram och utbytesprogram för unga ledare), som ger SI utrymme att finansiera metodutveckling, utbildningsinsatser, rekrytering, revisioner m.m. med sakanslaget. I vissa andra fall bedöms dock SI:s belastning av förvaltnings- och verksamhetskostnader med sakanslag vara tveksam.

I samband med granskningen har SI framfört att myndighetens princip är att alla kostnader för ”saken”, förutom personalkostnader, ska belasta respektive sakanslag. För SI:s del kan det vara frågan om uppbyggnad av webbplatser, genomförande av olika evenemang samt kostnader för tjänsteresor avseende ”saken”. Denna interna princip finns inte skriftligt nedtecknad och beslutad. Riksrevisionens bedömning är att SI:s princip för avräkning av förvaltnings- och verksamhetskostnader på sakanslagen inte är i enlighet med anslagsförordningens och regleringsbrevets villkor.

SI har i årsredovisningen beskrivit och definierat förvaltnings- och verksamhetskostnader. SI har även i årsredovisningen redovisat utfall avseende högstposter som har avräknats med förvaltningskostnader i enlighet med regleringsbrevets villkor. Riksrevisionens bedömning är dock att SI inte tillräckligt tydligt har redovisat att sakanslagen utöver de av regleringsbrevets angivna högstvillkoren även har avräknat sakanslagen med övriga förvaltnings- och verksamhetskostnader. SI har inte heller i årsredovisningen redogjort för principerna för vilka övriga förvaltnings- och verksamhetskostnader som avräknats sakanslagen. Riksrevisionen bedömer därför att årsredovisningen inte tydliggör SI:s tillämpade principer för avräkningen av förvaltnings- och verksamhetskostnader på sakanslagen.

### *Rekommendation*

Riksrevisionen rekommenderar att SI ser över myndighetens principer för avräkning av förvaltningskostnader på myndighetens sakanslag. Om SI bedömer att det finns oklarheter i vilka förvaltningskostnader som får finansieras med sakanslagen rekommenderas SI att kontakta regeringen och be om förtydliganden. SI rekommenderas även att fastställa tydliga interna regler och anvisningar för vilka kostnader som får finansieras med sakanslag och vilka kostnader som ska finansieras med förvaltningsanslaget.

## Bidrag utbetalas inte alltid i nära anslutning till att medlen ska användas

Kravet på god kassahushållning har funnits under lång tid i statsförvaltningen. Från och med den 1 januari 2011 har dock kravet tydliggjorts. Av 11 § anslagsförordningen (2011:223) framgår att utbetalning av bidrag ska göras i nära anslutning till att bidraget ska användas av mottagaren. Från och med den 1 januari 2013 har Ekonomistyrningsverket i allmänna råd till 11 § anslagsförordningen ytterligare förtydligat vad kravet på *i nära anslutning* innebär. Av de allmänna råden framgår nu att ett bidrag som betalas ut i förväg för att finansiera fortlöpande verksamhet inte bör betalas ut som ett engångsbelopp. I stället bör bidraget betalas löpande under den tid som verksamheten planeras pågå. En lämplig utbetalningsplan kan i sådana fall vara att betala ut bidrag i början av varje kvartal. Avstämning bör vidare göras med mottagaren för att säkerställa att bidraget har använts enligt plan.

Riksrevisionen har vid årets granskning uppmärksammat att SI:s principer för utbetalning av bidrag över 100 tkr innebär att 90 % utbetalas vid start av ett projekt och 10 % i samband med SI:s godkännande av inkomsten slutrapport. I samband med granskning av en annan organisation har Riksrevisionen uppmärksammat två fall där SI inte betalat ut bidrag i nära anslutning till förbrukningen. I det ena fallet har SI beviljat organisationen 1 904 tkr för perioden 1 september 2012 – 31 augusti 2015 och betalat ut 70 % av det beviljade bidraget under 2012. I det andra fallet har SI beviljat organisationen 1 140 tkr för perioden 1 augusti 2012 – 31 juli 2014 och utbetalat 100 % av det beviljade bidraget under 2012. Inte i något av de båda fallen hade organisationen förbrukat några av de mottagna bidragsmedlen under 2012.

Riksrevisionens bedömning är att SI:s principer för utbetalning av bidrag inte uppfyller kraven i 11 § anslagsförordningen vad gäller i nära anslutning till förbrukningen. Konsekvensen blir förutom bristen på god kassahushållning, även att SI avräknar anslagen med utgifter för ännu inte förbrukade medel.

### Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar SI att se över principerna för när utbetalningar genomförs så att anslagsförordningens krav på att utbetalningar av bidrag i nära anslutning till användningen efterlevs. Utgångspunkten bör vara att inte betala ut engångsbelopp utan i stället göra utbetalningar löpande under den tid som verksamheten planeras pågå. Vidare bör avstämningar göras med bidragsmottagarna för att säkerställa att tidigare utbetalda bidrag har använts enligt plan. Om SI bedömer att utrymmet i gällande bemyndiganderamar är för snävt för att kunna bevilja framtida bidrag i tillräcklig omfattning rekommenderas SI att kontakta regeringen och be om utökade ramar.

DNR: 32-2012-0629

---

SVENSKA INSTITUTET  
BOX 7434

BESLUT: 2013-05-07

103 91 STOCKHOLM

Ansvarig revisor Stefan Andersson har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Anna Märta Krabb har varit föredragande

Stefan Andersson

Anna Märta Krabb

Kopia för kännedom:

*Regeringen**Utrikesdepartementet**Finansdepartementet, budgetavdelningen*