

Revisionsberättelse för Årsredovisning för staten 2012

Riksrevisionen har reviderat Årsredovisningen för staten för 2012 (skrivelse 2011/12:101). Revisionen omfattar inte den redovisning som lämnats utöver kraven enligt budgetlagen.

Årsredovisningen ska upprättas enligt bestämmelserna i budgetlagen (2011:203) och innehålla:

1. en uppföljning av riksdagens beslut om den offentliga sektorns finansiella sparande (överskottsmålet), utgiftstaket och andra övergripande budgetpolitiska mål,
2. utfallet på budgetens inkomstitlar och anslag samt av statens lånebehov,
3. en redovisning av hur regeringen har utnyttjat bemyndiganden som den fått med stöd av 6 kap. 1 § första stycket och 6 kap. 3 §,
4. en resultaträkning, en balansräkning, en finansieringsanalys och noter,
5. en redovisning av utvecklingen av statsskulden,
6. upplysningar om förväntade förluster och väsentliga risker i statens utlåning och utställda garantier som beslutats enligt 6 kap. 3 §,
7. en samlad redovisning av vilka åtgärder regeringen vidtagit med anledning av Riksrevisionens iakttagelser,
8. en resultaträkning och en balansräkning avseende EU-medel samt en kassamässig redovisning av anslag och inkomstitlar avseende in- och utbetalningar till och från EU, samt
9. ett uttalande av regeringen om huruvida räkenskaperna enligt 8 § har upprättats enligt god redovisningssed och ger en rättvisande bild, och det finns regler och system som syftar till att skapa en betryggande intern styrning och kontroll av EU-medel.

Regeringen ska i anslutning till redovisningen enligt punkt 2 ovan förklara väsentliga skillnader mellan budgeterade belopp och utfallet.

Regeringen har utöver kraven i budgetlagen redovisat följande information:

- Realekonomisk fördelning av anslagen på statens budget (sid 134 – 137).
- Redovisning av Nettoförmögenheten enligt redovisningsprinciper i nationalräkenskaperna (sid 149 samt 204).
- Bilagor: 5 Tabellsamling ÅRS, 6 Statliga myndigheter, 7 Ordlista.

Regeringens ansvar för årsredovisningen med koncernredovisningen

Enligt 10 kap 1 § budgetlagen är Regeringen redovisningsskyldig inför riksdagen för de tillgångar som regeringen förvaltar och förfogar över. Redovisningsskyldigheten omfattar även den verksamhet som bedrivs av staten samt statens skulder och övriga ekonomiska åtaganden. Budgetlagen anger även att bokföring och redovisning i staten ska fullgöras på ett sätt som stämmer överens med god redovisningssed. Redovisningen ska ge en rättvisande bild av verksamheten, det ekonomiska resultatet och ställningen samt förvaltningen av statens tillgångar. Regeringen har också ansvar för den interna styrning och kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning med koncernredovisning som inte innehåller väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel.

Revisorns ansvar

Riksrevisionens ansvar är att göra ett uttalande om denna årsredovisning med koncernredovisning på grundval av vår revision. Riksrevisionen har utfört revisionen enligt International Standards of Supreme Audit Institutions för finansiell revision. Denna standard kräver att Riksrevisionen följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen med koncernredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

En revision innefattar att genom olika åtgärder inhämta revisionsbevis om belopp och annan information i koncernredovisningen. Valet av åtgärder grundas på revisorns bedömning, däribland av riskerna för väsentliga felaktigheter i koncernredovisningen vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel. Vid denna riskbedömning beaktar revisorn de delar av den interna kontrollen som är relevanta för hur regeringen upprättar koncernredovisningen. Syftet är att utforma granskningsåtgärder som är ändamålsenliga med hänsyn till omständigheterna, men inte i syfte att göra ett uttalande om effektiviteten i den interna kontrollen. En revision innefattar också en utvärdering av ändamålsenligheten i de redovisningsprinciper som har använts och av rimligheten i regeringens uppskattningar i redovisningen, liksom en utvärdering av den övergripande presentationen i de finansiella rapporterna.

Riksrevisionen anser att de revisionsbevis som inhämtats är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för vårt uttalande.

Uttalande

Riksrevisionens uppfattning är att Årsredovisningen för staten, i allt väsentligt är upprättad i enlighet med 5 – 10 §§ budgetlagen (2011:203). Vår uttalande omfattar dock som framgår nedan inte Kap 1.1 Den offentliga sektorns finansiella sparande.

I Kapitel 1.1 Den offentliga sektorns finansiella sparande redovisar regeringen det offentliga finansiella sparandet samt uppföljningen mot överskottsmålet. Redovisningen innehåller ett antal mycket komplexa parametrar och bygger delvis på uppskattningar och bedömningar. Information som till stor del bygger på uppskattningar och bedömningar är behäftad med olika grader av osäkerhet och inte möjlig att verifiera med tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis.

Upplysningar av särskild betydelse

Avgränsning av redovisningsenheten

Enligt 1 § i 10 kap budgetlagen är regeringen redovisningsskyldig inför riksdagen för de tillgångar som regeringen förvaltar och förfogar över. Redovisningsskyldigheten omfattar även den verksamhet som bedrivs av staten samt statens skulder och övriga ekonomiska åtaganden. Utan att det påverkar Riksrevisionens uttalanden ovan vill Riksrevisionen fästa uppmärksamheten på sid 155 i årsredovisningen, som beskriver regeringens avgränsning.

Redovisning av osäkerheter vid beräkning av skatteintäkter

I enlighet med riksdagsbeslut om principer för redovisning av skatter (prop. 2005/06:1 Förslag till statsbudget, finansplan m.m. betänkande 2005/06:FiU1, skrivelse. 2005/06:34) redovisas skatteinkomster enligt periodiserade principer. Detta innebär att redovisningen av skatter i årsredovisningen för staten till viss del grundas på bedömningar av förväntat taxeringsutfall och inbetalningar. Utan att det påverkar Riksrevisionens uttalanden ovan vill Riksrevisionen fästa uppmärksamheten på sid 40 – 42 samt 155 som beskriver metod och osäkerheten i beräkningarna.

Ändrade redovisningsprinciper av statsskulden

Regeringen har jämfört med föregående år ändrat redovisningsprinciperna för redovisning av statsskulden. Utan att det påverkar uttalandet ovan vill Riksrevisionen fästa uppmärksamhet på sid 157 som beskriver konsekvenser av de ändrade redovisningsprinciperna.

Övriga upplysningar

Redovisning av EU- medel

Regeringen lämnar ett intygande där de bedömer huruvida EU-räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande samt intygar att det finns ett ramverk för staten som syftar till att säkerställa en

DNR: 32-2012-0602

REGERINGEN
103 33 STOCKHOLM

BESLUT: 2013-05-15

betryggande intern styrning och kontroll av EU-medlen. Regeringen lämnar inte ett intygade som innefattar en bedömning av hur effektiv den interna styrningen och kontrollen är. En sådan bedömning ingår inte heller i Riksrevisionens uttalande.

Redovisning av antagande som ligger till grund för budgeterade uppgifter

Regeringen redovisar antaganden som ligger till grund för budgeterade uppgifter (inkomster och utgifter). Riksrevisionen vill påtala att revisionen inte betraktat och utvärderat de antaganden som ligger till grund för de budgeterade uppgifterna.

Ansvarig revisor Aleksandra Popovic har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Henrik Söderhielm har varit föredragande.

Aleksandra Popovic

Henrik Söderhielm

Kopia för kännedom:

Finansdepartementet, budgetavdelningen

RIKSREVISIONEN

NYBROGATAN 55
114 90 STOCKHOLM
08-5171 40 00 | WWW.RIKSREVISIONEN.SE



RIKSREVISIONEN