



Regeringen
103 33 STOCKHOLM

Datum 2012-05-16
Dnr 32-2011-0584

Revisionsberättelse för Årsredovisning för staten 2011

Rapport om årsredovisningen med koncernredovisningen

Riksrevisionen har reviderat Årsredovisningen för staten för 2011 (skrivelse 2011/12:101). Årsredovisningen ska upprättas enligt bestämmelserna i budgetlagen (2011:203) och innehålla:

1. en uppföljning av riksdagens beslut om den offentliga sektorns finansiella sparande (överskottsmålet), utgiftstaket och andra övergripande budgetpolitiska mål,
2. utfallet på budgetens inkomstitlar och anslag samt av statens lånebehov,
3. en redovisning av hur regeringen har utnyttjat bemyndiganden som den fått med stöd av 6 kap. 1 § första stycket och 6 kap. 3 §,
4. en resultaträkning, en balansräkning, en finansieringsanalys och noter,
5. en redovisning av utvecklingen av statsskulden,
6. upplysningar om förväntade förluster och väsentliga risker i statens utlåning och utställda garantier som beslutats enligt 6 kap. 3 §,
7. en samlad redovisning av vilka åtgärder regeringen vidtagit med anledning av Riksrevisionens iakttagelser,
8. en resultaträkning och en balansräkning avseende EU-medel samt en kassamässig redovisning av anslag och inkomstitlar avseende in- och utbetalningar till och från EU, samt
9. ett uttalande av regeringen om huruvida räkenskaperna enligt 8 § har upprättats enligt god redovisningssed och ger en rättvisande bild, och det finns regler och system som syftar till att skapa en betryggande intern styrning och kontroll av EU-medel.

Regeringen ska i anslutning till redovisningen enligt punkt 2 ovan förklara väsentliga skillnader mellan budgeterade belopp och utfallet.



Regeringens ansvar för årsredovisningen med koncernredovisningen

Enligt 10 kap 1 § budgetlagen är Regeringen redovisningsskyldig inför riksdagen för de tillgångar som regeringen förvaltar och förfogar över. Redovisningsskyldigheten omfattar även den verksamhet som bedrivs av staten samt statens skulder och övriga ekonomiska åtaganden. Budgetlagen anger även att bokföring och redovisning i staten ska fullgöras på ett sätt som stämmer överens med god redovisningssed. Redovisningen ska ge en rättvisande bild av verksamheten, det ekonomiska resultatet och ställningen samt förvaltningen av statens tillgångar. Regeringen har också ansvar för den interna styrning och kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning med koncernredovisning som inte innehåller väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel.

Revisorns ansvar

Riksrevisionens ansvar är att uttala sig om årsredovisningen på grundval av sin revision. Riksrevisionen har utfört revisionen enligt International Standards of Supreme Audit Institutions för finansiell revision. Denna standard kräver att Riksrevisionen följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen med koncernredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

En revision innefattar att genom olika åtgärder inhämta revisionsbevis om belopp och annan information i årsredovisningen. Revisorn väljer vilka åtgärder som ska utföras, bland annat genom att bedöma riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel. Vid denna riskbedömning beaktar revisorn de delar av den interna styrningen och kontrollen som är relevanta för hur myndigheten upprättar årsredovisningen. Syftet är att utforma granskningsåtgärder som är ändamålsenliga med hänsyn till omständigheterna, men inte att göra ett uttalande om effektiviteten i myndighetens interna styrning och kontroll. En revision innefattar också en utvärdering av ändamålsenligheten i de redovisningsprinciper som har använts och av rimligheten i myndighetsledningens uppskattningar i redovisningen, liksom en utvärdering av den övergripande presentationen i årsredovisningen.

Riksrevisionen anser att de revisionsbevis som har inhämtats är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för uttalandet.



Uttalande

Enligt Riksrevisionens uppfattning är Årsredovisningen för staten i allt väsentligt upprättad i enlighet med 5 – 10 §§ budgetlagen (2011:203).

Upplysningar av särskild betydelse

Enligt 1 § i 10 kap budgetlagen är regeringen redovisningsskyldig inför riksdagen för de tillgångar som regeringen förvaltar och förfogar över. Redovisningsskyldigheten omfattar även den verksamhet som bedrivs av staten samt statens skulder och övriga ekonomiska åtaganden. Utan att det påverkar Riksrevisionens uttalanden ovan vill Riksrevisionen fästa uppmärksamheten på sid 21 och sid 158 i årsredovisningen, som beskriver regeringens avgränsning.

I enlighet med riksdagsbeslut om principer för redovisning av skatter (prop. 2005/06:1 Förslag till statsbudget, finansplan m.m. betänkande 2005:06:FiU1, skrivelse. 2005/06:34) redovisas skatteinkomster enligt periodiserade principer. Detta innebär att redovisningen av skatter i årsredovisningen för staten till viss del grundas på bedömningar av förväntat taxeringsutfall och inbetalningar. Utan att det påverkar Riksrevisionens uttalanden ovan vill Riksrevisionen fästa uppmärksamheten på sid 39 – 41 samt sid 157 – 158, som beskriver osäkerheten i beräkningarna.

Regeringens redovisning och uppföljning mot det finanspolitiska ramverket grundar sig på faktiskt utfall så som det finansiella sparandet men även på bedömningar och uppskattningar så som antagandet om det så kallade BNP-gapet samt effektberäkningar av budgetmarginalens användning. Redovisningen är behäftad med viss grad av osäkerhet. Utan att det påverkar Riksrevisionens uttalanden ovan vill Riksrevisionen fästa uppmärksamheten på regeringens redogörelse av metod för bedömningar och uppskattningar samt osäkerheter på sid 28 – 30 samt sid 32 – 34.

Övriga upplysningar

Regeringen lämnar ett intygande där de bedömer huruvida EU-räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande samt intygar att det finns ett ramverk för staten som syftar till att säkerställa en betryggande intern styrning och kontroll av EU-medlen.



Regeringen lämnar inte ett intygade som innefattar en bedömning av hur effektiv den interna styrningen och kontrollen är. En sådan bedömning ingår inte heller i Riksrevisionens uttalande.

Granskningen har inte omfattat bilaga 5 Tabellsamling, bilaga 6 Statliga myndigheter m.m. och bilaga 7 Ordlista i årsredovisningen för staten.

Ansvarig revisor Aleksandra Popovic har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Henrik Söderhielm har varit föredragande.

Aleksandra Popovic

Henrik Söderhielm

Kopia för kännedom:

Finansdepartementet, budgetavdelningen