



DNR: 2016-0434

DATUM: 2016-09-27

ERT DATUM: 2016-04-12

ER REFERENS: S2016/01918/FST

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

## Yttrande över SOU 2016:19 Barnkonventionen blir svensk lag

Riksrevisionen anser att konsekvenserna av förslaget att införa barnkonventionens originaltext som svensk lag inte är tillräckligt belysta i betänkandet.

De praktiska konsekvenserna av förslaget att göra barnkonventionen till svensk lag är svårförutsedda. Artiklarnas utformning gör att de i det enskilda fallet är svårtolkade för domstolar och förvaltningsmyndigheter och risken för komplicerade normkonflikter torde vara stor. Mot bakgrund av att svensk lagstiftning enligt betänkandet redan bedöms stå i god överensstämmelse med barnkonventionen är det även tveksamt om förslaget i praktiken kommer att medföra någon förstärkning av barns rättigheter. I stället riskerar förslaget att, åtminstone i det korta perspektivet, skapa osäkerhet och leda till en omotiverad ökning av antalet rättsprocesser med ökade processkostnader för samhället som följd. Utan en ordentlig analys kan förslaget också leda till oförutsedda kostnadsökningar, eftersom en ny rättighetslagstiftning med generella rättigheter kan bli kostnadsdrivande.

Riksrevisionen anser också att betänkandets konsekvensutredningsavsnitt innehåller brister. I betänkandet står att det inte har varit möjligt att göra en mer detaljerad konsekvensutredning, varför det inte har varit möjligt presenteras dock inte. I konsekvensutredningsavsnittet finns däremot många skrivningar om kostnadsökningar som inte beräknats men som sammantaget kan komma att leda till höga kostnader för samhället. I betänkandet finns exempelvis skrivningar som "kostnadsökningar som torde kunna rymmas inom ramen för myndigheternas anslag", "får förutsättas att myndigheterna i sin verksamhetsplanering avsätter de medel som krävs", "vara tillfälliga kostnadsökningar", "vara marginella kostnadsökningar", "inte medföra några beaktansvärda kostnader", "inte vara möjliga att förutse eller beräkna", "inte medför några kostnader eller intäkter", "kan komma att öka statens kostnader". Konsekvenserna av flera förslag i betänkandet berörs inte heller i avsnittet, till exempel hur högskoleutbildningar för "relevanta yrkesgrupper" påverkas av att omfatta kunskap om

barnets rättigheter eller att staten ska initiera utredningar om nya rättssubjekt i civilsamhället, barnrättighetsbyråer.

Den fortsatta beredningen bör, enligt Riksrevisionens mening, innefatta en grundligare konsekvensutredning.

Riksrevisor Margareta Åberg har beslutat i detta ärende. Revisionsdirektör Bengt Sundgren har varit föredragande och jurist Jens Västberg har medverkat i den slutliga handläggningen.

Stockholm 2016-09-27

Margareta Åberg

Bengt Sundgren