



Utrikesdepartementet
Gustav Adolfs torg 1
111 52 Stockholm

Yttrande över policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet

Riksrevisionen har beretts möjlighet att yttra sig över regeringens policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet. Riksrevisionen avgränsar sitt yttrande till övergripande kommentarer om mål, uppföljning och redovisning av Sveriges internationella utvecklingssamarbete som det presenteras i det föreslagna policyramverket.

Styrning av det svenska utvecklingssamarbetet

Det svenska utvecklingssamarbetet omsätter årligen betydande medel. Riksrevisionen anser att det är av stor vikt att denna verksamhet omfattas av en tydlig styrning, som möjliggör nödvändiga strategiska prioriteringar. Det är viktigt att mål och prioriteringar formuleras så att resultatuppföljning och ansvarsutkrävande möjliggörs.

Regeringen beskriver ett ramverk som byggs upp av två grundläggande perspektiv och tre tematiska perspektiv. Till dessa fem perspektiv kommer sedan åtta tematiska inriktningar. De åtta inriktningarna är i sin tur uppdelade i totalt 74 centrala utgångspunkter. Till dessa inriktningar läggs även det humanitära biståndet, med fem centrala utgångspunkter. Utöver perspektiv och inriktningar tillkommer sedan ytterligare ett antal centrala principer och utgångspunkter. Vidare konstaterar regeringen att genomförandet av Agenda 2030 och det svenska arbetet med PGU är centralt för att nå önskade resultat och åstadkomma en bra resultatuppföljning.

Riksrevisionen har genom åren, i ett flertal granskningar, visat på riskerna med en alltför otydlig eller vag strategisk styrning. När målsättningar inte är tydliga och styrningen saknar tillräcklig konkretion uppstår en risk att förvaltningen inte gör rätt sak samt att resurser inte används på bästa sätt och i linje med riksdagens intentioner.

Riksrevisionen anser att det föreslagna policyramverket genom sin komplexa uppbyggnad riskerar sakna den konkretion och tydlighet som krävs för en fungerande strategisk styrning. Mot denna bakgrund anser Riksrevisionen att regeringen bör överväga att i policyramverket tydligare beskriva hur resurser ska kunna prioriteras, för ett optimalt genomförande i linje med det av riksdagen formulerade målet för utgiftsområdet.

Uppföljning och redovisning av det svenska utvecklingssamarbetet

Riksrevisionen noterar vidare att policyramverket helt saknar en beskrivning av hur genomförandet, och resultaten, ska redovisas för riksdagen och medborgarna.

Riksrevisionen framhöll i sin granskning *Bistånd genom internationella organisationer, UD:s hantering av det multilaterala utvecklingssamarbetet* (RiR 2014:24) behovet av en utvecklad resultatanalys och redovisning. Riksrevisionen menade att ambitionerna för den årliga rapporteringen kan få stå tillbaka till förmån för att samla resurserna till en mer utvecklad resultatanalys med några års mellanrum.

Riksrevisionens slutsatser baserades på en analys av regeringens redovisning av det multilaterala utvecklingssamarbetet. Slutsatserna är i linje med vad Utrikesutskottet uttalat angående behovet av en utvecklad redovisning av det svenska utvecklingssamarbetet i stort. Utskottet efterfrågar en resultatredovisning och en fördjupad resultatredovisning som tar sikte på att urskilja vilka samarbetsformer och insatser som leder till långsiktiga och bestående positiva effekter.¹ Utskottet anser vidare att:

”att det skulle vara värdefullt med en mer utvecklad resultatanalys som skulle kunna ligga till grund för omprioriteringar och omprövningar inom utvecklingssamarbetet. För att möjliggöra detta kan det enligt utskottet vara nödvändigt att minska ambitionerna vad gäller årlig resultatredovisning och se över styrprocesserna så att underlag från resultatanalyser i större utsträckning kan användas som underlag i den strategiska styrningen.”²

Mot denna bakgrund anser Riksrevisionen att regeringen bör överväga att i policyramverket inkludera en beskrivning av hur regeringen avser redovisa ramverkets genomförande och resultat.

En sådan beskrivning bör ge riksdagen en bild av hur regeringen avser redovisa i vilken omfattning det svenska utvecklingssamarbetet genomförts utifrån grundläggande och

¹ Utrikesutskottets betänkande 2011/12:UU2, s. 57

² Utrikesutskottets betänkande 2011/12:UU2, s. 58

tematiska perspektiv, tematiska inriktningar samt de centrala principerna och utgångspunkterna. Det bör även vara relevant att redovisa hur det samlade svenska utvecklingssamarbetet, och dess olika delar, bidrar till arbetet för Agenda 2030.

Riksrevisor Margareta Åberg har beslutat i detta ärende. Revisionsledare Númi Östlund har varit föredragande.

Stockholm 2016-06-29

Stockholm 2016-06-29

Margareta Åberg

Númi Östlund